



Мария Толстова специально для ПЦ «Мемориал»

13.07.2020

Ограничение мирных собраний в России с 2015 по 2020 годы

Дата публикации: 13.07.2020

English version: [Suppression of peaceful assembly in Russia from 2015 to 2020](#)

В составе коалиции правозащитных организаций мы направили в Комитет по правам человека ООН [доклад](#) о соблюдении Российской Федерацией Международного пакта о гражданских и политических правах в течение последних пяти лет — с 2015 по 2020 годы. Английская версия доклада [опубликована](#) на сайте Комитета. Также мы направили в Комитет по правам человека приложения со списками [уголовных дел](#) против участников и организаторов публичных мероприятий и [задокументированными случаями](#), когда при отказе организаторам власти не предложили подходящего альтернативного места и времени для проведения

публичного мероприятия. Здесь мы публикуем подготовленный ОВД-Инфо раздел о свободе собраний.

В настоящее время в Российской Федерации ситуация со свободой мирных собраний остается сложной. Продолжается пресечение мирных собраний: массовые задержания, уголовное и административное преследование организаторов и участников акций. Также ограничивается распространение информации о несогласованных акциях, а процедура согласования остается несбалансированной и непропорционально сложной. Законодательные изменения, введенные с 2015 года, свидетельствуют о запретительном нормативном тренде.

МАССОВЫЕ ЗАДЕРЖАНИЯ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Задержания на мирных акциях **исчисляются** тысячами. В Москве в 2019 году на публичных акциях были задержаны 3637 человек. В 2019 году российские суды **рассмотрели** 4974 дела о нарушении порядка проведения акций. Общая сумма штрафов за участие в мирных акциях в 2015–2019 годах составила 168 465 500 рублей (около € 2 161 353 по состоянию на июнь 2020 года).

Наибольшее количество задержаний и преследований наблюдалось на следующих акциях: протесты в Ингушетии против установления административной границы с Чечней в 2018–2019 годах, антикоррупционные протесты 26 марта 2017 года, митинг против преследования журналиста Ивана Голунова 12 июня 2019 года, протесты против отказа в регистрации депутатов в Мосгордуму летом 2019 года.

УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ УЧАСТНИКОВ МИРНЫХ АКЦИЙ

С 2015 года начала применяться введенная в 2014 году уголовная статья, предусматривающая ответственность за неоднократное участие в мирных несогласованных акциях — **212.1 УК РФ**, предусматривающая наказание до 5 лет лишения свободы. В декабре 2015 г. к трем годам лишения свободы **приговорили** Ильдара Дадина. В сентябре 2019 г. за пять мирных акций к 4 годам лишения свободы **приговорили** Константина Котова. В **2017** и в **2020** гг. перед Конституционным судом РФ ставился вопрос о конституционности столь суровой ответственности за участие в мирных акциях, но оба раза статья не была признана противоречащей Конституции РФ.

Участники и организаторы публичных мероприятий привлекаются к уголовной ответственности и по другим статьям: организация и участие в массовых беспорядках, хулиганство и применение насилия по отношению к полицейским. В качестве «насильственных» действий вменяют прикосновение к шлему сотрудника полиции, бросок в сторону полицейских бумажного стаканчика или пустой пластиковой бутылки. С 2015 года по май 2020 года к уголовной ответственности **были привлечены** десятки человек, получивших реальные сроки лишения свободы или штрафы (см. приложение 1).

Сотрудники полиции непропорционально применяют силу при задержании демонстрантов. Например, при **задержаниях** 27 июля 2019 года пострадали не менее 36 человек (из них как минимум трое несовершеннолетних). Обжалование применения насилия со стороны полицейских, как правило, **безуспешно**.

ОГРАНИЧЕНИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ОБ АКЦИЯХ

Распространение информации о несогласованных акциях **грозит** блокировкой всего интернет-ресурса без решения суда. Для граждан оно **может повлечь** административную ответственность, а за «неоднократность» грозит до пяти лет лишения свободы.

ПРОЦЕДУРА СОГЛАСОВАНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Процедура согласования публичных мероприятий в России является несбалансированной и неблагоприятной для организаторов. Об этом свидетельствуют следующие проблемы:

- жесткие сроки согласования акций и запрет на спонтанные акции, даже с небольшим числом участников;
- широкие полномочия властей на практике **приводят** к **произвольным** отказам, неадекватным альтернативам условиям проведения акций (см. приложение 2);
- суды придерживаются формального подхода, не оценивают пропорциональность и необходимость отказа;
- непрозрачность системы: власти не публикуют статистику результатов рассмотрения уведомлений — что лишь способствует злоупотреблениям.

ВОПРОСЫ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РФ

Мы просим запросить у Правительства РФ следующие данные, связанные с состоянием свободы мирных собраний в период с 2015 года:

- о реальных негативных последствиях конкретных действий участников публичных мероприятий, подвергшихся уголовному преследованию по статье 212.1 УК, и фигурантов других дел, перечисленных в приложении 1;
- о конкретных действиях, направленных на расследование случаев применения сотрудниками правоохранительных органов силы в отношении участников акций, о протоколе действий при получении такой информации, санкциях, наложенных в этой связи, и мерах, принятых для предотвращения таких ситуаций в будущем;
- о ежегодном количестве поданных уведомлений о публичных мероприятиях и результатах их рассмотрения органами власти с детализацией по регионам.

Мы также просим задать Правительству РФ следующие вопросы:

- Какие именно аспекты проведения публичных мероприятий могут быть ограничены в связи с проведением международных спортивных мероприятий (конкретизировать п. 7 ч. 14.2 ст. 20 ФЗ от 4 декабря 2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте»)?
- Как определяется граница территории, на которой будут действовать указанные ограничения (конкретный населенный пункт, регион, несколько регионов, вся страна)?
- Каковы критерии для введения ограничений на конкретной территории (место проведения спортивных соревнований, расположение тренировочных баз и т. д.)
- Приведите список запланированных до 2030 года мероприятий, в связи с которыми могут быть введены указанные ограничения.