



15.07.2020

## Запреты на акции у школ, больниц, храмов и военных объектов

---

**Дата публикации: 15.07.2020**

**English version: [Restrictions on public assemblies near schools, hospitals, churches and military facilities](#)**

---

4 июня 2020 года Конституционный суд **признал** недопустимыми региональные запреты собраний, митингов, шествий и демонстраций возле военных и религиозных объектов, образовательных учреждений и больниц, а также снова раскритиковал принцип абстрактных запретов.

Регионы обязаны исправить законы в течение шести месяцев, то есть до 5 декабря 2020 года. Главы субъектов должны подготовить и внести соответствующие законопроекты в течение двух месяцев — уже к 5 августа. Пока же отказы в согласовании акций у больниц, школ, храмов и воинских частей, а также административное преследование их участников можно обжаловать в суде со ссылкой на позицию Конституционного суда.

Мы направили **обращение** с приложениями к нему (**первое, второе, третье, четвертое**) в Совет по правам человека с просьбой взять ситуацию под контроль. Также 14 августа 2020 года ОВД-Инфо и Правозащитный центр «Мемориал» совместно обратились к Уполномоченной по правам человека с просьбой повлиять на изменение законов регионов (**текст обращения**).

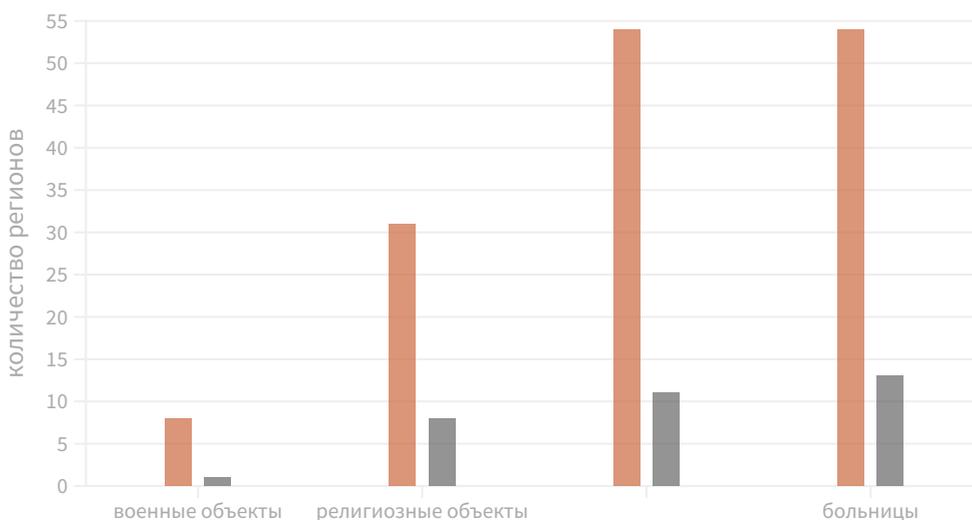
Решение Суда приведет к новому витку реформы законодательства о митингах. Абстрактные территориальные запреты действуют в 76 регионах (по данным на начало июня 2020 года). Запреты на акции вблизи мест, упомянутых в июньском постановлении КС, действуют в 60 регионах (по данным на 5 июля 2020 года), еще в 11 субъектах РФ запрещены мероприятия на территории перечисленных объектов, а не вокруг них. В 14 регионах больницы, школы, места культа и военные части никак не влияют на проведение акций.

Самые распространенные запреты — на акции вокруг больниц (действуют в 54 регионах) и образовательных учреждений (в 54 регионах). Рядом с религиозными объектами запрещено проводить акции в 31 регионе, рядом с военными — в 8.

## Насколько распространены запреты, отмененные постановлением КС от 4 июня 2020

запрет вокруг объекта

запрет на территории объекта



ОВД-Инфо

Made with Flourish • Create your own

Законы четырех регионов включают сразу все четыре типа ограничений, признанных в июне неконституционными.

В 27 субъектах действует одновременно три вида запретов, в 21 — одновременно два.

## КАКИХ РЕГИОНОВ КОСНЕТСЯ ПОСТАНОВЛЕНИЕ КС 4 ИЮНЯ 2020

### Запрет действует

вокруг объектов всех четырех типов

вокруг объектов одного типа

только на территории объектов



## ЗАПРЕТЫ НА МИТИНГИ ВОКРУГ БОЛЬНИЦ

### Запрет действует

- на территории объектов
- в 50 метрах
- в 250 метрах
- на непосредственно прилегающей территории



## ЗАПРЕТЫ НА МИТИНГИ ВОКРУГ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

### Запрет действует

- на территории объектов
- в 50 метрах
- в 250 метрах



## ЗАПРЕТЫ НА МИТИНГИ ВОКРУГ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕКТОВ

### Запрет действует

- на территории объектов
- в 50 метрах
- в 250 метрах



## ЗАПРЕТЫ НА МИТИНГИ ВОКРУГ ВОЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

### Запрет действует

- на территории объектов
- в 50 метрах
- в 500 метрах



Все объекты

Больницы

Школы

Храмы

Военные

```
.switch-iframe{visibility:hidden;height:0} .switch-iframe.active{visibility:visible;height:auto} #switcher div{color:#2d2d2d;cursor:pointer} /* #switcher div.active{color:rgba(240,78,35,.9);text-decoration:none;cursor:default}*/ /* maps-container */ .maps-container { position: relative; margin-bottom: 30px; } #switcher { position: absolute; right: 5px; bottom: 10px; } #switcher-c1 { position: absolute; right: 101px; bottom: 0; } #switcher .sw-but { width: 100px; height: 23px; line-height: 23px; margin-bottom: 1px; border-radius: 3px; background: rgba(0,0,0,.7)!important; transition: background .3s; color: #fff; text-align: center; cursor: pointer; font-size: 12px; text-decoration: none; } #switcher .sw-but.active { background-color: rgba(240,78,35,.9)!important; } #switcher .sw-but:hover { background: rgba(0,0,0,.3); text-
```

```
decoration: underline; } #sw-but1 { } #sw-but2 { } @media only screen and  
(max-width: 400px) { .switch-iframe.active iframe{height:380px  
!important} } @media only screen and (max-width: 600px) and (min-width:  
400px) { .switch-iframe.active iframe{height:440px !important} } @media  
only screen and (max-width: 750px) { #switcher { position: inherit; margin-  
top: 10px; right: inherit !important; } #switcher-c1 { position: static; display:  
inline;} #switcher .sw-but { display: inline-block; margin-right: 10px; } }
```

Часто региональные власти не уточняют конкретное расстояние от объектов, на котором запрещено митинговать, а распространяют запрет на «непосредственно прилегающие территории». Такую расплывчатую формулировку содержат законы 29 субъектов (и это только применительно к рассматриваемым четырем типам запретов).

Законодатели Карачаево-Черкесии пошли еще дальше: там запрещено проводить публичные мероприятия на расстоянии 50 метров от неопределенной границы «непосредственно прилегающих территорий» вокруг военных объектов. С 2018 года российским судам не разрешается привлекать к административной ответственности организаторов за проведение митинга на запрещенной территории, если ее точные границы не установлены.

В тех регионах, где расстояние все же указано, оно сильно разнится — от 10 (в Белгородской области и Ставропольском крае) до 500 метров (вокруг военных объектов в Ивановской области за пределами города Иванова). В Камчатском крае оно составляет 250 метров от границ территорий, где запрещены акции, в Марий Эл — 200 метров, в Астраханской и Самарской областях — 150 метров.

Самые распространенные радиусы запретов — 50 (в 15 субъектах) или 100 метров (в девяти). Встречаются и комплексные варианты. Например, в Санкт-Петербурге ограничено проведение мероприятий в 25 метрах от забора вокруг объекта, а также в 50 метрах от самого объекта, если ограждения нет. В Томской области запрещено проводить акции на расстоянии 100 метров

от зданий скорой медицинской помощи, но если здания обнесены ограждением, то 100 считаются от периметра ограждения.

Не совсем четко определены расстояния в законах Карелии и Чечни. В **Карелии** запрещается проводить митинги, шествия и демонстрации на «объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования». В другой части закона дается определение объектов транспортной инфраструктуры — к ним относятся, в частности, «тротуары и обочины, непосредственно прилегающие к зданиям и другим объектам, занимаемым организациями здравоохранения, образования». Таким образом, публичное мероприятие у больницы или школы можно запретить по принципу наличия там тротуара.

В Чечне проблема возникает из самого текста **закона**. В нем сначала перечисляются ограничения, привязанные к определенным местам, а ниже уточняется расстояние, на котором действуют эти ограничения со ссылкой на «абзацы». В результате, например, неясно, запрещены ли акции на территории образовательных и медицинских учреждений, или в радиусе 100 метров от них — возможны разные интерпретации.

1 ноября 2019 года Конституционный суд уже **высказывался** о региональных территориальных запретах. Тогда неконституционными были признаны безусловные запреты на акции около органов власти. Кроме того, критике подверглись запреты по конкретным адресам и абстрактные территориальные запреты в целом. Эти замечания региональные законодатели учли лишь частично. В установленный законом срок в полгода запреты на акции у органов власти исключили в 37 из 47 регионах. Абстрактные запреты полностью убрали из законов трех субъектов, в 76 они по-прежнему

действуют. Мы публиковали детальное исследование об исполнении ноябрьского решения КС.

[Как Конституционный суд влияет на региональные законы о митингах](#)