



Иллюстрация: Полина Тимофеева для ОВД-Инфо

30.12.2020

Законодательные ограничения свободы собраний под конец 2020 года

Дата публикации: 30.12.2020

English version: [Legislative restrictions of freedom of assembly at the end of 2020](#)

23 декабря 2020 года Госдума **приняла** сразу несколько законов, направленных на серьезное ограничение гражданских прав и свобод. Принятые законы позволяют признавать физических лиц инагентами, назначать наказания в виде лишения свободы по делам о клевете, расширяют практику блокировок и ограничения информации в интернете, а также обязывают более широкий круг людей проходить государственную геномную регистрацию — это лишь небольшой перечень того, что народные избранники подготовили для россиян к новому году.

В числе принятых или еще обсуждаемых Государственной Думой законопроектов есть такие, которые существенным образом ограничат проведение собраний и одиночных

пикетов, усложнят работу журналистов во время акций, позволят привлекать участников мирных собраний к новым уголовным наказаниям, а также обяжут соцсети блокировать информацию о не согласованных с властями протестах.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ

Ниже речь пойдет о восьми законопроектах, шесть из которых уже приняты депутатами Госдумы, одобрены Советом Федерации и подписаны Президентом, а другие два успешно прошли первое чтение. При этом многие законопроекты рассматриваются отечественным парламентом с высокой **скоростью**: за месяц или и того быстрее. Шесть законопроектов были предложены депутатом Дмитрием Вяткиным (так называемый «пакет Вяткина»). Эти законопроекты предусматривают изменения в Федеральный закон о митингах (далее ФЗ о митингах), в Кодекс об административных правонарушениях (далее КоАП), а также в Уголовный кодекс (далее УК). Два других законопроекта принадлежат авторству нескольких депутатов и сенаторов и вносят изменения в ряд законов. В них вводится обязанность для владельцев социальных сетей блокировать информацию о не согласованных с властями публичных мероприятиях, а также административную ответственность за неисполнение этого требования.

Изменения в ФЗ о митингах из «пакета Вяткина».

Законопроекты внесены в Госдуму 17 ноября 2020 года, приняты в первом чтении 9 декабря 2020 года, во втором — 22 декабря 2020 года, в третьем — 23 декабря 2020 года, одобрен Советом Федерации —

25 декабря 2020 года, подписан Президентом —
30 декабря 2020 года. Законы вступают в силу
с 10 января 2021 года.

- Полностью запрещается иностранное и анонимное финансирование публичных мероприятий. Требуется предоставлять дополнительную финансовую отчетность с указанием реквизитов банковской карты для организатора при подаче уведомления о проведении акций с количеством участников более 500 человек. Также необходимо предоставлять паспортные данные при переводе денег на организацию подобной акции.
- Организатор акции обязан либо согласиться с предлагаемыми властями альтернативным местом и временем проведения акции, либо вообще отказаться от ее проведения.
- Увеличивается период, в течение которого власти должны дать ответ на уведомление о публичном мероприятии.
- Вводятся дополнительные территориальные запреты на проведение акций у зданий, занимаемых «экстренными оперативными службами», к которым относятся в том числе полиция и ФСБ. При этом полный список таких служб устанавливается не законом, а постановлением Правительства.
- Вводится единообразный, утверждаемый профильным ведомством «отличительный признак для журналистов», обязательный к ношению во время публичных мероприятий, а также журналистам запрещается ношение масок во время публичных мероприятий.
- Ограничивается агитация к участию в публичном мероприятии.
- Суду предоставляется возможность признать постфактум пикетную очередь несогласованным публичным мероприятием.

Изменения в КоАП из «пакета Вяткина».

Законопроекты внесены в Госдуму 23 ноября 2020 года, рассмотрены в первом чтении 24 декабря 2020 года, поправки ко второму чтению принимаются до 22 января 2021 года.

- Введение ответственности для журналистов за неправомерное ношение отличительного знака на акциях, что создает возможность привлечь журналистов и по статье 212.1 УК в случае нескольких подобных нарушений.
- Введение ответственности для организаторов акций и жертвователей, которые нарушили правила о запрете иностранного и анонимного финансирования акций.
- Увеличение наказания по статьям о неповиновении законному распоряжению сотруднику полиции и о нарушении правил проведения публичного мероприятия (статьи 19.3 и 20.2 КоАП).

Изменения в УК из «пакета Вяткина».

Законопроекты внесены в Госдуму 14 декабря 2020 года, приняты в первом чтении 22 декабря 2020 года, из-за отсутствия поправок приняты в качестве закона сразу во втором чтении 23 декабря 2020 года, одобрен Советом Федерации — 25 декабря 2020 года, подписан Президентом — 30 декабря 2020 года. Законы вступают в силу с 10 января 2021 года.

- Внесены поправки в статью 267 УК (приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения), которые предусматривают ответственность за «умышленное блокирование транспортных коммуникаций, объектов транспортной инфраструктуры либо воспрепятствование движению транспортных средств и пешеходов на путях сообщения, улично-дорожной сети, **если эти деяния создали угрозу** жизни, здоровью и безопасности граждан, либо **угрозу** уничтожения или повреждения имущества физических и (или) юридических лиц». То есть уголовная ответственность теперь возможна и за формальные нарушения без наступления негативных последствий. Подробнее про это мы писали ранее [здесь](#).
- Внесены поправки в статью 213 УК («Хулиганство»), которые предусматривают применение этой статьи теперь и в случае грубого нарушения общественного порядка «с применением насилия к гражданам либо угрозой его применения». Опасение вызывает то, что «угроза насилия» — очень широкое понятие, неясно, что это будет означать на практике. Кроме того, вторую часть этой статьи также распространят на действия «группы лиц». До поправок в законе было упоминание только группы лиц по предварительному сговору и организованной группы, что предполагало изначальную нацеленность привлекаемых по статье на совершение противоправных действий. Сейчас же это вполне может применяться к любой группе граждан, не объединенных противоправной целью, но нарушающих общественный порядок.

Изменения, связанные с блокировкой информации об акциях в соцсетях.

Законопроект об обязанности по мониторингу соцсетей изначально внесен 12 июля 2017 года и принят в первом

чтении 12 апреля 2018 года, поправка о блокировке информации о собраниях появилась ко второму чтению 22 декабря 2020 года, в третьем чтении законопроект принят 23 декабря 2020 года, одобрен Советом Федерации — 25 декабря 2020 года, подписан Президентом — 30 декабря 2020 года. Закон вступает в силу с 1 февраля 2021 года.

Законопроект об административной ответственности за неисполнение правил блокировки информации в соцсетях внесен в Госдуму 16 июля 2020 года, принят в первом чтении 13 октября 2020 года, во втором — 22 декабря 2020 года, в третьем — 23 декабря 2020 года, одобрен Советом Федерации — 25 декабря 2020 года, подписан Президентом — 30 декабря 2020 года. Закон вступает в силу с 10 января 2021 года.

- В Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» вводится обязанность для владельцев соцсетей мониторить и ограничивать доступ к «информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка».
- В КоАП вводится соответствующая ответственность за неисполнение владельцем социальной сети обязанностей по мониторингу и блокировке информации.

Юристы и аналитики ОВД-Инфо и Московской Хельсинкской группы подготовили анализ законопроектов о внесении изменений в ФЗ о митингах и КоАП из «пакета Вяткина», в котором подробно описаны юридические проблемы и противоречия, заложенные в законопроектах, и то, как их принятие повлияет на международные обязательства Российской Федерации. Анализ был подготовлен сразу после внесения законопроектов

в Госдуму, и поэтому в нем не отражены некоторые поправки, предложенные депутатами уже во втором чтении. Наиболее существенным изменением среди этих поправок является то, что требования о финансовой отчетности для организаторов акций в финальной версии принятого законопроекта относятся не ко всем публичным мероприятиям, а только к тем, в которых участвует более 500 человек. Тем не менее, основные тезисы аналитики не потеряли своей актуальности.

Читать **аналитику** и **детальный разбор** законопроектов на русском языке. Читать **аналитика** и **детальный разбор** законопроектов на английском языке.

ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ

Ниже представлена хронология принятия законопроектов. Для удобства читателей используются следующие обозначения:

- символом «А» обозначены события, связанные с введением обязательной блокировки информации о несогласованных акциях в соцсетях;
- символом «В» обозначены события, связанные с изменениями в ФЗ о митингах из «пакета Вяткина»;
- символом «С» обозначены события, связанные с изменениями в УК из «пакета Вяткина»;
- символом «D» обозначены события, связанные с изменениями в КоАП из «пакета Вяткина».

12 июля 2017 года (А) — в Госдуму внесен законопроект о введении для распространителей информации в сети интернет обязанности удалять информацию, распространение которой является преступлением или правонарушением. Изначально проект внесли депутаты Сергей Боярский и Андрей Альшевских, потом ряд других

депутатов и сенаторов присоединились к законопроекту. В апреле 2018 года появился уточненный текст законопроекта с упоминанием социальных сетей.

12 апреля 2018 года (А) — законопроект о блокировке информации владельцами соцсетей принят в первом чтении.

16 июля 2020 года (А) — внесен законопроект об административной ответственности за нарушения требований о блокировке информации в соцсетях.

13 октября 2020 года (А) — принят в первом чтении законопроект об административной ответственности за нарушения требований о блокировке информации в соцсетях.

17 ноября 2020 года (В) — Дмитрий Вяткин внес два законопроекта об изменениях в ФЗ о митингах в части запрета зарубежного и иностранного финансирования, а также усложнения процедур согласования, обязанностей журналистов, введения новых территориальных запретов и т. д.

23 ноября 2020 года (D) — Дмитрий Вяткин внес два законопроекта о поправках в КоАП, в частности о введении новой административной ответственности для организаторов, участников акций и для журналистов, освещающих акции, а также об усилении существующей административной ответственности за нарушения во время публичных мероприятий.

9 декабря 2020 года (В) — в первом чтении приняты два законопроекта Дмитрия Вяткина о внесении изменений в ФЗ о митингах.

14 декабря 2020 года © — Дмитрий Вяткин внес законопроекты о поправках в ст. 213 и 267 УК. Впоследствии на законопроект о внесении изменений

в ст. 267 УК поступил отрицательный отзыв из Верховного суда РФ.

18 декабря 2020 года (А) — предложен ко второму чтению законопроект об ответственности за нарушения требований о блокировке информации в соцсетях. Депутат Дмитрий Вяткин предложил дополнить законопроект поправкой, уточняющей связь административной ответственности за нарушение порядка организации публичного мероприятия и уголовной ответственности (абзац первый части 3 статьи 20.2 после слов «территории (помещения)» дополнить словами «если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния»).

21 декабря 2020 года (А) — ответственный комитет Госдумы рекомендовал включить в текст законопроекта о блокировках в соцсетях поправку депутата Сергея Боярского, предусматривающую обязанность для владельцев социальных сетей осуществлять мониторинг с целью выявления «информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка». После выявления такой информации владелец соцсети должен «незамедлительно ограничить доступ» к подобной информации.

22 декабря 2020 года (А, В, С)

— Законопроект о блокировках в соцсетях был принят во втором чтении вместе с поправкой Сергея Боярского (о блокировке «призывов» к участию в несогласованных с властями публичных мероприятиях).

— Принят во втором чтении вместе с поправкой Дмитрия Вяткина законопроект об ответственности за нарушения требований о блокировке информации в соцсетях.

— Приняты во втором чтении два законопроекта Дмитрия Вяткина о поправках в ФЗ о митингах. В изначальный текст законопроектов были внесены изменения: правила об отчетности о финансировании публичного мероприятия и сборе средств на проведение акции предложено применять не ко всем акциям, а только к тем, в которых участвует более 500 человек. Несколько смягчающих регулирование предложений к законопроекту были отклонены. Подробнее об этом мы писали [здесь](#).

— В первом чтении приняты законопроекты Дмитрия Вяткина о внесении изменений в ст. 213 и 267 УК.

23 декабря 2020 года (А, В, С)

— Приняты в третьем чтении законопроекты Дмитрия Вяткина о внесении поправок в ФЗ о митингах.

— Во втором чтении без последующего рассмотрения в третьем чтении приняты законопроекты Дмитрия Вяткина о поправках в УК про расширение ответственности за блокирование транспортных систем и нарушение общественного порядка. Так как поправок к законопроектам не поступило, их приняли сразу во втором чтении.

— Принят в третьем чтении законопроект о блокировках в социальных сетях информации о публичных мероприятиях.

— Принят в третьем чтении законопроект об ответственности за нарушения требований о блокировке информации в соцсетях.

24 декабря 2020 года (D) — в первом чтении принят законопроект об изменениях в КоАП из «пакета Вяткина», поправки к нему принимаются до 22 января 2021 года.

25 декабря 2020 года (А, В, С) — Совет Федерации одобрил законы Дмитрия Вяткина о внесении изменений

в ФЗ о митингах и в УК, а также законы об обязательной блокировке информации о несогласованных акциях в соцсетях.

30 декабря 2020 (А, В, С) — Президент подписал законы Дмитрия Вяткина о внесении изменений в ФЗ о митингах и в УК, а также законы об обязательной блокировке информации о несогласованных акциях в соцсетях. Поправки в закон об информации вступают в силу с 1 февраля 2021 года, все остальные законы — с 10 января 2021 года.

ОСНОВНЫЕ ДАННЫЕ О ЗАКОНОПРОЕКТАХ (ТАБЛИЦА)

<input type="checkbox"/>	Название	Номер...	
1	О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"	№ 1057230-7	З и ф с о о
2	О внесении изменений в Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях"	№ 1057213-7	У с о о т з
3	О внесении изменения в статью 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за неправомерное использование отличительного признака представителя средства массовой информации	№ 1060657-7	Ц ж н н о с
4	О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	№ 1060680-7	м

8 records

 [Download CSV](#) [View larger version](#)

[Открыть таблицу / Open table](#)