



[Перейти](#)

24.04.2023

Свобода собраний в России. Совместный доклад для 4 цикла Универсального периодического обзора ООН

English version

Опубликовано 10.04.2023

1. Во время последнего обзора, Россия приняла многочисленные поправки в отношении свободы собраний (а именно, 147.61, 147.64, 147.123, 147.155, 147.157, 147.162, 147.165, 147.175, 147.176, 147.180). Ни одна из них не была реализована, и практически никакой работы для соответствия международным стандартам и обязательствам проведено не было. Ситуация со свободой собраний постепенно ухудшалась во всех аспектах, которые мы рассматриваем в этом докладе.
2. В этом докладе ОВД-Инфо фокусируется на изменениях в области свободы собраний с 2018 года.

ПОДАВЛЕНИЕ МИРНЫХ СОБРАНИЙ

- 1** С 2018 года состояние свободы собраний в России значительно ухудшилось.
- 2** Основной точкой отсчета можно считать протесты в Москве в 2019 году в поддержку независимых оппозиционных кандидатов на выборах в Московскую Городскую Думу. Более 2700 человек были задержаны, 33 человека были привлечены к уголовной ответственности, 11 из которых получили реальные тюремные сроки. По состоянию на 2023 год 1 человек все еще находится в тюрьме. Одно из уголовных дел было заведено по печально известной Статье 212.1 — Константина Котова приговорили к 4-м годам тюремного заключения за «неоднократное участие в несанкционированном мирном собрании».
- 3** В 2020-м году пандемия COVID-19 предоставила Российской власти предлог для дальнейшего ограничения свободы собраний. В большинстве регионов любые публичные мероприятия были полностью запрещены, в некоторых — серьезно ограничены. Под запрет попали даже одиночные пикеты, что привело к массовым задержаниям. В 2022 Конституционный Суд признал запрет на одиночный пикет конституционным. Однако этот запрет применялся выборочно: про-государственные митинги и мероприятия разрешались, в то время как оппозиционные протесты подавлялись. По состоянию на 2023 год запреты на проведение митингов в рамках COVID-19 все еще действуют в некоторых регионах, включая Москву и Санкт-Петербург.

- 4** В апреле 2020 во Владикавказе прошли акции протеста против обязательной самоизоляции во время пандемии коронавируса и ухудшения экономических условий. Минимум 51 протестующий был привлечен к уголовной ответственности, в основном за хулиганство и применения насилия к представителю власти, более чем 30 из них уже осуждены. Один из самых больших сроков за этот протест получил Вадим Чельдиев — 10 лет тюремного заключения. К сожалению, в медиа нет подробной информации об этом деле.
- 5** Также в течение 2020 года после ареста бывшего главы Хабаровского края Сергея Фургала, не остались без внимания продолжительные мирные протесты в Хабаровске. К декабрю 2020 года, ОВД-Инфо зафиксировало 64 ареста в течение протеста, и практически вдвое больше — 121 — приходится на временные промежутки между протестными акциями. Журналисты и блогеры были целенаправленно задержаны в преддверии возможных масштабных протестов.
- 6** В 2021 вспыхнули протесты по всей стране — после возвращения в Россию и последующего тюремного заключения Алексея Навального. Более 23 500 были задержаны. Более 180 человек (включая 8 несовершеннолетних) стали фигурантами уголовных дел в результате протестов.

7 В течение 2022, в общей сложности 20 467 человек были задержаны по политическим причинам за участие в демонстрациях или одиночных пикетах или причастность к ним. Из них 19 478 были арестованы за выражение антивоенной позиции. Важно отметить, что протесты на другие темы, такие, как проблемы с экологией, трудовые права или политические заключенные, также проводились. Тем не менее, все виды собраний и пикетов, несмотря на их предмет, подавлялись, а их участники и организаторы — преследовались.

ПОЛИЦЕЙСКОЕ НАСИЛИЕ И УСЛОВИЯ ЗАДЕРЖАНИЯ

- 1** Проблемы с применением насилия и пыток в отношении задержанных стали особенно тревожащими после протестов 2019 года. Участников митингов избивали и на самих акциях, и после них. В частности, в 2021, подобные доклады включали в себя случаи намеренного избиения, пыток в полицейских участках, пыток в отделениях полиции, угроз физического и сексуального насилия и реальных попыток его применения.
- 2** В 2022-м, ОВД-Инфо было задокументировано как минимум 413 подобных отчетов о полицейском насилии во время антивоенных протестов. Некоторые из задержанных женщин на этих акциях подверглись сексуализированному насилию. Например, в полицейском отделе в Московском округе Братеево офицеры пытали девушек и угрожали им изнасилованием. Подобные инциденты не расследовались властями, хотя Российской службе ВВС удалось установить личности виновных в деле Братеево.
- 3** Участники протестов сталкиваются с полицейским насилием и во время, и после задержания, вне зависимости от их возраста. Есть примеры угроз и избиений несовершеннолетних в полицейских участках.
- 4** Уголовных дел на полицейских за применение насилия в течение массовых задержаний не заведено, в то время как существует множество подобных дел против самих протестующих.

- 5 Задержанные также подвергаются давлению в виде угроз физического и сексуализированного насилия, длительного содержания под стражей, ареста и уголовного преследования. Некоторые задержанные проводят много часов без доступа к еде и воде, иногда без возможности посетить туалет, что приводит к неприемлемым условиям содержания.
- 6 Задержанные протестующие сталкиваются с жестокими условиями в течение всего периода содержания под стражей. Они сообщали, что страдали от экстремальных температур, духоты и тесноты во время перевозки в полицейских автозаках. В полицейских участках протестующим было отказано в еде, воде, доступе к туалету и медикаментах. У проводивших ночь перед судом в участке не было кроватей. В связи с ограниченной вместимостью камер в изоляторах, многие находились несколько суток в автозаках.
- 7 Также описываются проблемы в изоляторах, такие как холод, жара, духота, антисанитария, отсутствие унитазов и средств гигиены, а также совместное содержание курящих и некурящих людей.

РАЗРЕШЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ МИРНЫХ СОБРАНИЙ

- 1** Процесс согласования массовых мероприятий в России неоднозначен и невыгоден для организаторов. С 2023 года власти перестают одобрять практически любые мероприятия, которые организуются не ими самими. С 2016 до середины 2022 в суды поступило 6987 жалоб на отказы в разрешении собраний, многие из которых были рассмотрены после запланированной даты собрания. Известен только один случай успешной компенсации организатору за незаконный отказ в проведении собрания в 2022 год.
- 2** Российское законодательство, вопреки международным стандартам, не предусматривает особого правового режима для несогласованных собраний. На практике несогласованность даже мирной акции позволяет властям объявить ее незаконной. Особенно это сказалось на подавлении стихийных антивоенных демонстраций в 2022 году.
- 3** Единственный вид собраний, не требующий предварительного согласования, — это одиночная демонстрация. Однако новое законодательство о собраниях также позволяло признавать пикеты или повторяющиеся одиночные демонстрации несанкционированным публичным мероприятием постфактум, даже если они проводились в разных местах и в разное время.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ И УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

- 1** Административное и уголовное преследование в отношении свободы собраний продолжается. С 2019 года в отношении участников митингов было возбуждено по меньшей мере 423 уголовных дела. После массовых протестов 2019 года появилась практика применения для такого преследования различных, не связанных с протестами, статей УК — так, в 2021 году участников протестов обвиняли в «блокирование транспортных коммуникаций» (ст. 267 УК РФ) или «подстрекательстве к нарушению санитарно-эпидемиологических правил» (ст. 236 УК РФ).
- 2** В 2019–2022 годах в российских судах рассмотрено 41987 дел по статье 20.2 КоАП («Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования»). Общая сумма штрафов, наложенных в 2019–2021 годах за участие в собраниях, составляет 260 471 381 рубль (3 281 944 доллара США). В 2022 году административное преследование участников собраний и одиночных пикетчиков стало включать статью 20.3.3 КоАП («Дискредитация российской армии») — в 2022 году произошло не менее 1000 таких случаев. В некоторых случаях лица привлекались к административной ответственности одновременно по двум статьям: 20.3.3 и 20.2 КоАП за одно и то же мероприятие.
- 3** Законы о собраниях и другие законы, применимые к собраниям, не отвечают требованиям к «качеству закона» и применяются непредсказуемо. Кроме того, законодательство и его применение носят крайне дискриминационный характер по отношению к несовершеннолетним и иностранным гражданам.

4 После протестов 2021 года активисты, которые, по версии правоохранителей, их организовали, были вынуждены компенсировать «сверхурочные» задействованных силовиков. Уже выплачено не менее 13,7 млн рублей (примерно 199 тыс. долларов США).

ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

- 1** Массовые задержания в России в 2019–2022 годах сопровождались нарушениями права на защиту и доступ к правосудию задержанных, такими как ограничение общения с внешним миром, использование угроз, ограничение доступа к адвокатам и юридической помощи, направление задержанных в суд без возможности ознакомиться с материалами дела и т. д. В полицейских участках и следственных изоляторах у задержанных изымают телефоны и письменные принадлежности, а жалобы на условия содержания часто отклоняются. В судах задержанных принуждают к признанию вины и отказу от права на защиту. Только в 2022 году адвокатам и защитникам отказывали в доступе в полицейские участки более 275 раз.
- 2** Механизмы привлечения к ответственности за нарушение свободы собраний практически отсутствуют.
- 3** Оспаривание действий правоохранительных органов во время протестов неэффективно. В отношении сотрудников милиции возбуждено 0 уголовных дел за применение насилия (в том числе сексуального и гендерного характера).
- 4** Российское законодательство предусматривает компенсацию за незаконное задержание на мирных собраниях. Тем не менее, в 2022 году нам известно всего 25 случаев, когда суды присудили компенсации за такие нарушения, в одном из которых сумма компенсации составила 0,1 рубля (0,0014 долларов США).
- 5** Успешные жалобы на условия содержания под арестом также довольно редки — в 2022 году нам известно всего 6 случаев компенсации таких нарушений.

ВНЕСУДЕБНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА УЧАСТНИКОВ СОБРАНИЙ

- 1** Власти и подконтрольные государству СМИ подрывают и дискредитируют общественные собрания и их участников. В государственной стратегии противодействия экстремизму наиболее опасными формами экстремизма определены несогласованные публичные собрания (в том числе акции протеста), массовые беспорядки и террористические акты.
- 2** Для запугивания как реальных, так и потенциальных протестующих власти используют различные превентивные меры, в том числе угрожают отчислением из университета (не менее 72 случаев в 2022) или увольнением с работы (не менее 10 случаев в 2022).
- 3** Протестующим грозит уголовная ответственность, в том числе еще до участия в акции. Некоторых протестующих насильно помещают в психиатрические больницы или на принудительную самоизоляцию, а сотрудники полиции могут посещать протестующих и их родственников под видом профилактических бесед для предотвращения правонарушений, хотя очевидно, что эти визиты преследуют цель запугать протестующих.
- 4** При подготовке к митингам полиция может перекрыть центральные улицы и станции метро, а также ограничить работу кафе и магазинов. Для идентификации протестующих используются городские системы видеонаблюдения и распознавания лиц, в 2021–2022 годах таким образом было задержано не менее 595 человек.

- 5 Российские власти также пытаются воспрепятствовать участию молодежи в мирных собраниях с помощью средств массовой информации, внесудебного давления и пропаганды. Государственная пропаганда осуждает «вовлечение» несовершеннолетних в «несанкционированные» протесты. Молодые протестующие также сталкиваются с давлением в учебных заведениях.
- 6 На родителей также оказывается давление, если их дети участвуют в уличных протестах. Им грозит административное преследование и последующие посещения органов опеки.

Информация о протестах

- 1** Количество блокировок и травли за «призывы к участию в массовых мероприятиях» резко возросло с 2019 года.
- 2** Российские власти ограничивают использование Интернета для координации массовых мероприятий, включая внесудебную блокировку сайтов с информацией о несанкционированных митингах, блокировку приложений для координации акций протеста и отключение мобильного интернета в местах массовых протестов.
- 3** В декабре 2020 года были приняты поправки в Закон «Об информации», обязывающие владельцев социальных сетей отслеживать и ограничивать доступ к запрещенной информации, включая призывы к акциям протеста и вовлечение в такие акции несовершеннолетних. За нарушение этих требований введена административная ответственность.
- 4** Борьба с распространением информации об акциях усилилась после массовых протестов января 2021 года, запреты и административные меры применялись в отношении СМИ, социальных сетей и пользователей.
- 5** Роскомнадзор (российская служба по надзору в сфере медиа и интернета) направил владельцам социальных сетей предупреждение, пригрозив штрафами по статье 13.41 КоАП в случае распространения информации о протестах. Несколько социальных сетей заблокировали страницы и аккаунты, связанные с акциями протеста, после того как Роскомнадзор предупредил, что их будут штрафовать за невыполнение требований по пресечению распространения призывов к участию в митингах.

- 6 Кроме того, Роскомнадзор оказывал давление на СМИ, требуя убрать новости о предстоящих митингах. «ВКонтакте» дважды штрафовали на общую сумму 3 миллиона рублей (~37 740 долларов США), в том числе за ссылки на Youtube. Google, Facebook и Twitter получили от Роскомнадзора в общей сложности 16 протоколов, связанных с отказом удалять запрещенный в России контент и штрафами на десятки миллионов рублей, включая призывы выходить на «несанкционированные митинги». Помимо социальных сетей, из-за блокировки, связанной со «звонками», пострадали и отдельные сайты и проекты.
- 7 24 февраля Роскомнадзор сообщил, что следует использовать только официальную информацию о вооруженном конфликте в Украине, и потребовал от СМИ удалить любые публикации, в которых используются слова «война» или «вторжение» вместо официального словосочетания «специальная военная операция», а также все сообщения об обстрелах городов или заявлениях о потерях российского личного состава, угрожая в противном случае блокировкой и штрафом (до ~ 78 200 долларов США). Таким образом, после полномасштабного вторжения в Украину степень контроля над любыми публичными призывами к протестам стала более жесткой.

- 8 Например, София Аттарова написала в Твиттере пост о протесте и удалила его через 29 секунд. Однако сотрудник полиции все же смог/успел сделать скриншот. Позже ее задержали в московском метро с помощью системы распознавания лиц и арестовали на пять суток по обвинению в организации несогласованного мероприятия (ч. 2 ст. 20.2 КоАП). Всего за посты с призывами к антивоенным митингам к уголовной ответственности привлечено более 40 человек по статье о «дискредитации Вооруженных Сил Российской Федерации».
- 9 Для сбора информации [о собраниях] власти осуществляют слежку за организаторами и участниками протестов, взламывают аккаунты активистов и журналистов, проникают в чаты активистов, используют фотографии в Интернете для обнаружения протестующих, а также мониторят социальные сети людей, задержанных на митингах.

ПРЕСЛЕДОВАНИЯ НПО, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ВОПРОСАМИ СВОБОДЫ СОБРАНИЙ

- 1** Власти преследуют организации, занимающиеся вопросами свободы собраний в России.
- 2** ОВД-Инфо — крупнейшая организация, занимающаяся вопросами свободы собраний в России, в 2021 году была признана иностранным агентом, в том числе, из-за сотрудничества с Советом Европы. Кроме того, сайт ОВД-Инфо заблокирован из-за распространения информации о политических преследованиях, в том числе о массовых преследованиях в связи с акциями протеста 2021 года.
- 3** ПЦ «Мемориал» и Международный Мемориал были ликвидированы в 2021 году. В 2023 году суд постановил ликвидировать Московскую Хельсинкскую группу, одну из старейших и самых известных российских общественных организаций. Все эти организации активно работали над свободой собраний.
- 4** Российские власти признали иностранным агентом, а затем и экстремистской организацией движение «Весна», выступающее за политические свободы, в том числе за свободу собраний, и против войны в Украине.

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Обеспечить проведение спонтанных мероприятий и мероприятий с небольшим числом участников без предварительного уведомления властей;
- Исключить возможность уголовной ответственности и административных арестов за участие в мирных собраниях;
- Освободить всех лиц, привлеченных к уголовной ответственности за участие в мирных собраниях;
- Существенно уменьшить штрафы за нарушение правил проведения массовых мероприятий;
- Реформировать систему согласования публичных собраний, чтобы сделать ее более гибкой и благоприятной для организаторов;
- Отменить местные законы, запрещающие одиночные демонстрации из-за пандемии;
- Прекратить практику превентивных задержаний и задержаний постфактум с применением систем распознавания лиц;
- Избегать применения чрезмерной силы против протестующих, эффективно расследовать случаи полицейского насилия и пыток в отношении протестующих и привлекать виновных к ответственности;

- Воздерживаться от применения внесудебных и иных форм давления на участников протестов;
- Отменить законы, запрещающие «дискредитацию» Вооруженных Сил Российской Федерации и «распространение фейков» об армии;
- Прекратить преследование НПО и правозащитников, работающих в сфере свободы собраний;
- Воздержаться от того, чтобы рассматривать авторов сообщений в социальных сетях о собраниях как их организаторов, и прекратить подобные преследования;
- Воздержаться от блокировки контента о собраниях и пересмотреть соответствующее законодательство в соответствии с международными стандартами;
- Прекратить задержания и преследования за участие и организацию антивоенных массовых мероприятий, оправдать и освободить преследуемых антивоенных активистов.

Фото на главной: Пикеты в день объявления войны с Украиной, Москва, 24 февраля 2022 год / Фото: Наталия Б. для ОВД-Инфо

Ещё почитать



«А люди полностью отданы СВО». Рассказ волонтера, на которого составили восемь протоколов за встречи с жителями Курской области

Роман Солодов хотел привлечь внимание власти к бедам жителей российских приграничных сел. Но вместо этого его самого привлекли к ответственности.



Что такое «оправдание терроризма» и как за него преследуют?

В рейтинге уголовных статей, по которым россиян преследуют за высказывания, первую строчку уже второй год статья о публичных призывах, оправдании или пропаганде терроризма...



Требуем запретить «карусельные» аресты

В октябре 2025 года суд в Петербурге отправил под административный арест участников группы «Стоптайм»: вокалистку Диану Логинову (Наоко), барабанщика Владислава Леонтьева и гитариста...



«Московское дело»

420 новостей и текстов по теме