

24.04.2023

## **Свобода слова в России. Совместный доклад для 4 цикла Универсального периодического обзора ООН**

---

**English version**

**Дата публикации: 10.04.2023**

---

**Фонд «Справедливость для журналистов»** — британская неправительственная организация, созданная в 2018 году (зарегистрированный благотворительный номер: 1201812). Фонд отслеживает, анализирует и освещает нападения на работников СМИ, имевшие место с 2017 года в 12 постсоветских государствах, включая Россию. Мониторинг основан на данных, собранных с помощью контент-анализа открытых источников. Кроме того, экспертные интервью с работниками СМИ используются для мониторинга случаев, о которых не сообщалось публично. Вся информация проверяется с использованием как минимум трех независимых источников. «Справедливость для журналистов» также финансирует журналистские

расследования насильственных преступлений против работников СМИ и помогает профессиональным и гражданским журналистам снизить риски.

**ОВД-Инфо** — независимый правозащитный медиа-проект, направленный на мониторинг случаев политических преследований и нарушений основных прав человека в России и оказание правовой помощи их жертвам. ОВД-Инфо управляет круглосуточной федеральной горячей линией для сбора информации обо всех видах политических преследований, освещает их в СМИ, предлагает бесплатную юридическую помощь и обучение, исследует различные виды политических преследований в России и занимается международной правозащитной деятельностью.

**Access Now** — международная организация, работающая над защитой и расширением цифровых прав отдельных лиц и сообществ, подвергающихся риску, во всем мире. Благодаря своим представительствам по всему миру, организация предоставляет передовые идеи и рекомендации по политике для государственного и частного секторов, чтобы обеспечить постоянную открытость Интернета и защиту основных прав. Сочетая прямую техническую поддержку, всестороннее участие в политике, глобальную защиту интересов, предоставление грантов на местах, юридические вмешательства и встречи, такие как RightsCon, мы боремся за права человека в эпоху цифровых технологий. Как организация, аккредитованная при ЭКОСОС, Access Now регулярно взаимодействует с Организацией Объединенных Наций (ООН) в поддержку нашей миссии по расширению и защите прав человека в эпоху цифровых технологий.

**ARTICLE 19** — это международная аналитическая организация, которая продвигает движение за свободу слова на местном и глобальном уровнях, чтобы все люди

осознали силу своего голоса. Организация объединяет исследования, кампании и передовой юридический анализ для укрепления права людей на свободное выражение мнений и доступ к информации.

Выпуск на ютуб-канале ОВД-Инфо «Что сейчас», посвященный ситуации со свободой слова в России.

**YouTube Video: [miCBi4FS6z0](https://www.youtube.com/watch?v=miCBi4FS6z0)**



## **ПРОДОЛЖЕНИЕ ТРЕТЬЕГО ЦИКЛА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Универсальный периодический обзор (УПО) является важным механизмом ООН, направленным на решение проблем прав человека во всем мире. Подающие заявки организации приветствуют возможность внести свой вклад в четвертый цикл обзора по России. В этом представлении рассматриваются свобода выражения мнений и преследование работников СМИ и средств массовой информации; криминализация высказываний, собраний и ассоциаций; использование военной пропаганды и разжигание ненависти и насилия; использование отключения интернета и блокировки веб-сайтов; и использование слежки в нарушение обязательств России, закрепленных в статьях 7, 9, 10, 12,

14, 15, 17, 19, 20, 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).

2. В ходе третьего цикла УПО Россия получила 317 рекомендаций, из которых 191 принята, 92 отмечена и 34 принята частично. Ни одна из рекомендаций не касалась цифровых прав конкретно. Россия поддержала 5 рекомендаций о свободе выражения мнений и 1 рекомендацию о свободе мирных собраний и ассоциаций.

3. Соответствующие рекомендации по свободе выражения мнений из предыдущего раунда универсального периодического обзора включают: 147.194, 147.172, 147.127, 147.159, 147.169, 147.150, 147.161, 147.188, 147.163, 147.172 — 147.174, 147.170, 147.166, 147.171, 147.65, 147.54, 147.61 147.167, 147.153.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ И ВНУТРЕННИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОССИИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

4. Россия подписала Всеобщую декларацию прав человека (ВДПЧ) и ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), а также другие международные документы по правам человека.

5. Конституция России содержит несколько положений, подтверждающих право на неприкосновенность частной жизни, свободу выражения мнений и свободу мирных собраний и ассоциаций в сети Интернет (онлайн) и за ее пределами на всей территории страны.

## **Свобода слова и преследование работников СМИ и средств массовой информации**

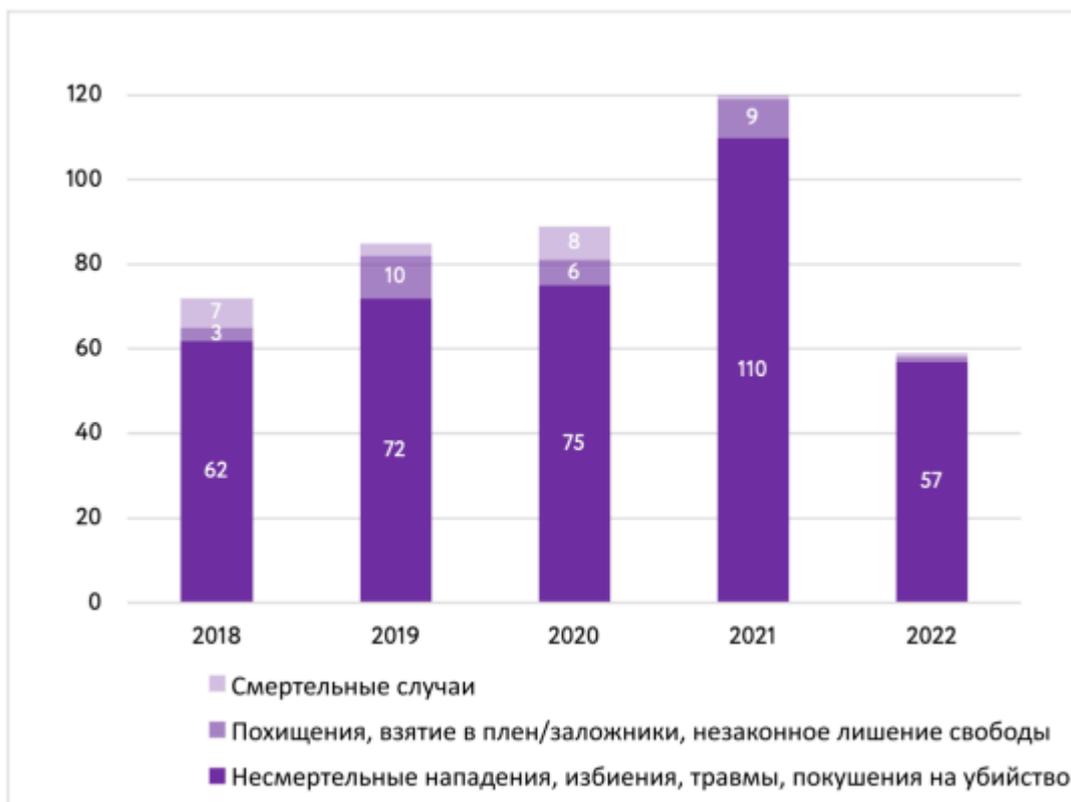
6. Со времени последнего УПО Россия потеряла 7 позиций в мировом индексе свободы прессы организации «Репортеры без границ» и в настоящее время занимает 155-е, а не 148-е место из 180 стран. Рейтинг свободы интернета Freedom House для России остается в категории «несвободный», поднявшись с 33 на 23 место.

7. В 2018–2022 годы фонд «Справедливость для журналистов» задокументировал 6413 случаев преследования работников СМИ и средств массовой информации. 425 из них представляли собой угрозы физической расправы, 590 — нападения нефизического характера, в том числе кибератаки, запугивание и травля, а в 5398 случаях — для оказания давления использовались судебные и экономические средства, включая произвольные аресты и задержания, принудительные процедуры банкротства и насильственные исчезновения. В подавляющем большинстве случаев (около 88%) виновными были представители власти, в том числе правоохранительные органы, спецслужбы и высшее руководство. Основными мишенями были СМИ, критикующие правительство, независимые работники СМИ, их родственники и близкие.

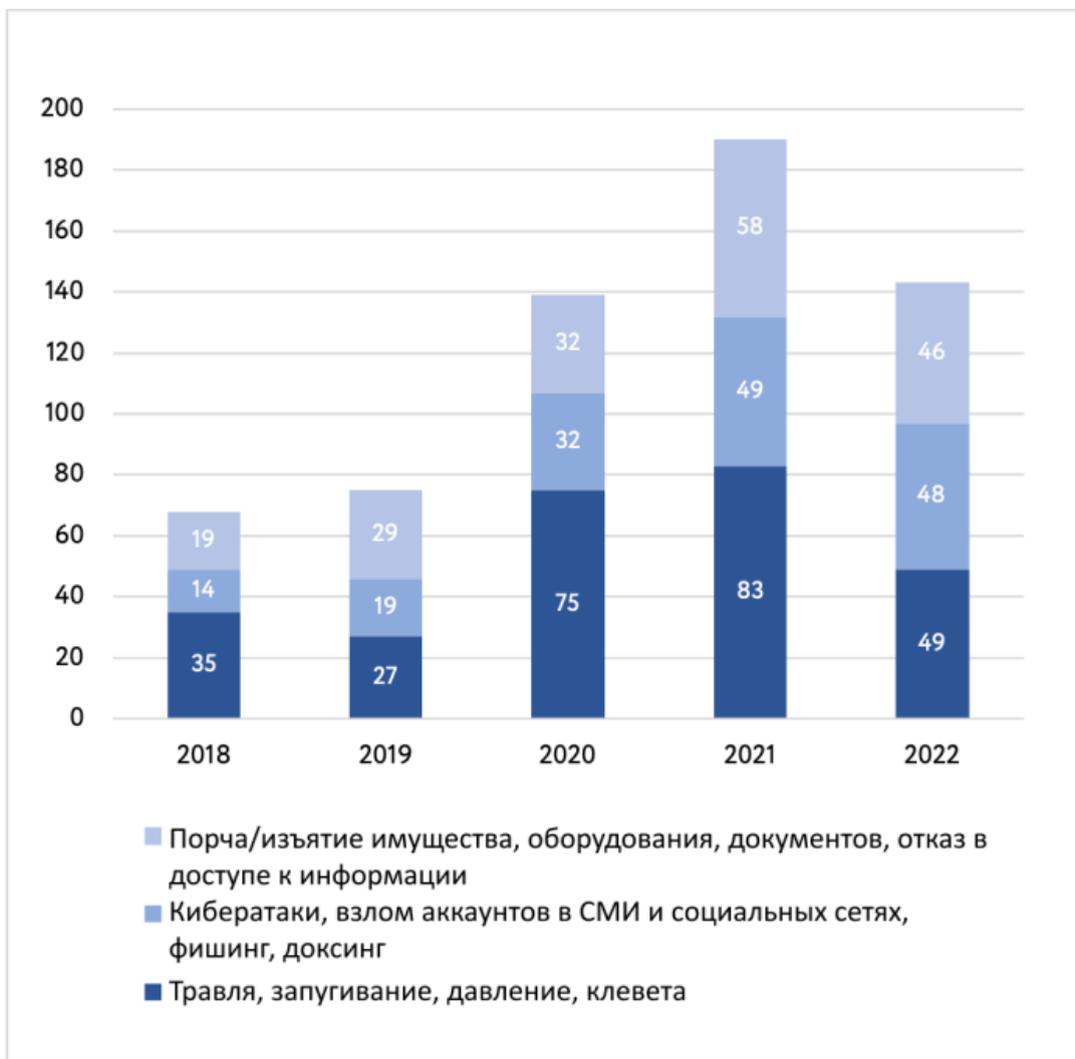
8. В 2023 году, по состоянию на 27 марта 2023 года, фонд «Справедливость для журналистов» задокументировал не менее 161 случая преследования СМИ: 5 физических нападений и угроз жизни, 7 нефизических нападений и 149 случаев судебных и экономических нападений.

9. Графики ниже, подготовленные на основе данных фонда «Справедливость для журналистов», иллюстрируют последовательное распределение дел по годам и наиболее широко используемые виды преследования в каждой категории:

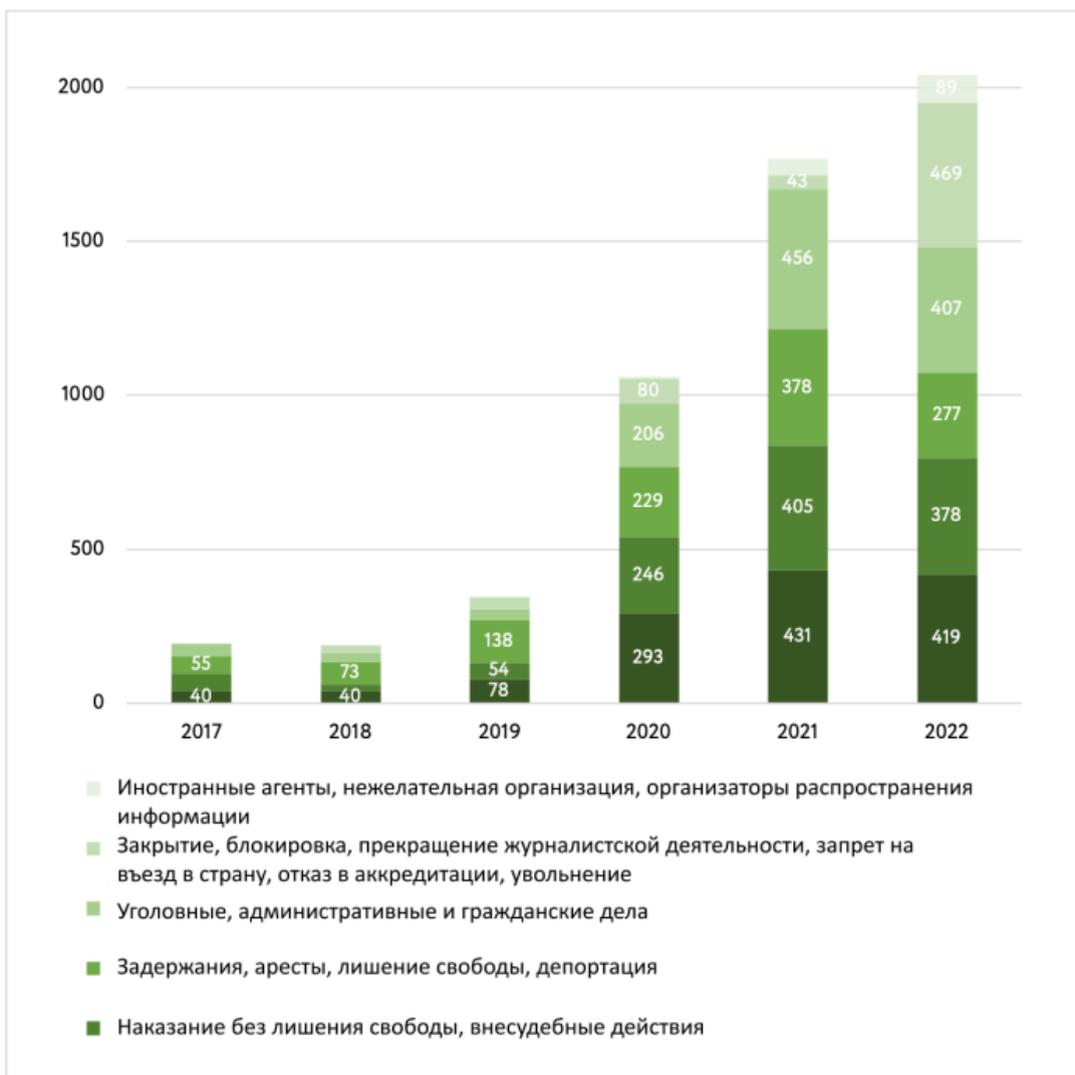
а) Физические нападения и угрозы жизни, свободе и здоровью



б) Нефизические атаки и/или кибератаки и угрозы



с) Применение судебных и экономических мер



## ПРОДОЛЖАЮЩЕЕСЯ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ, ФИЗИЧЕСКИЕ НАПАДЕНИЯ И УГРОЗЫ

10. На протяжении рассматриваемых лет фонд «Справедливость для журналистов» задокументировал десятки физических нападений и угроз, направленных на работников российских СМИ, включая убийства Кирилла Радченко, Александра Расторгуева и Орхана Джемалая в июле 2018 года, убийство холодным оружием Имрана Алиева во Франции в январе 2020 года, а также самосожжение Ирины Славиной в октябре 2020 года после того, как она подверглась преследованию со стороны властей. Александр Толмачев, который провел

практически 9 лет в тюрьме по ложным обвинениям в вымогательстве, также внезапно умер в ноябре 2020 года после того, как не получил должного медицинской помощи.

11. По крайней мере 16 покушений на убийство и один случай, в котором покушение было спланировано, но не совершено, были задокументированы. Покушения совершались как в России, так и за рубежом, в частности в Швеции и Финляндии, где стали мишенью два блогера, имевших значение для Чеченской Республики.

12. Сотрудники СМИ в России подвергались похищениям, пыткам, насилию. Например, пропажа Леонида Махиня в 2018 году, похищения Салмана Тепсуркаева и Сергея Плотникова в 2020 году, нападение на журналиста издания SOTA Петра Иванова и блогера Карима Ямадаева в 2021 году. Позже чеченский оппозиционный канал объявил, что Салман Тепсуркаев был убит. 5 сентября 2022 года чеченские силовики якобы похитили Тепсуркаева, модератора Telegram-канала *1ADAT*, известного своей критикой в адрес чеченских властей и распространением информации о нарушениях прав человека в Чечне. После нескольких дней сексуальных и физических пыток, некоторые из которых были записаны на видео и впоследствии обнародованы, 15 сентября 2022 года похитители убили Тепсуркаева. Согласно отчетам, его связали и поместили в рот гранату, после чего дистанционно подорвали.

13. Двери домов сотрудников независимых СМИ подверглись вандализму путем нанесения букв «V» и «Z», символизирующих поддержку вторжения России в Украину, а заодно являются оскорблениями и угрозами за репортажи о войне. Фонд «Справедливость для журналистов» задокументировал 9 подобных случаев.

14. Более того, публичные чиновники, в том числе из Чеченской Республики, регулярно угрожают

журналистам в публичных заявлениях и публикациях в социальных сетях. Самый недавний и показательный случай произошел 23 января 2022 года. Глава Чеченской Республики Рамзан Кадыров назвал в своем Telegram-канале журналистку Елену Милашину «террористкой» за освещение ситуации с правами человека в республике. Он подстрекал силовиков арестовать ее за «поддержку терроризма», подразумевая, что террористы традиционно должно быть физически ликвидированы. Елена Милашина и ее коллеги из Новой Газеты в прошлом также систематически подвергались угрозам и нападениям.

15. Помимо того, что журналисты часто подвергались нападениям и избиениям во время работы, у них также систематически изымали или повреждали оборудование. Начиная с 2017 года, уровень жестокости подобных нападений вырос. Исполнителями этих актов были как частью государственной вертикали власти (сотрудники силовых служб и публичные чиновники), так и неправительственные объединения (включая проправительственные политические группы, такие как «Национально-Освободительное Движение („НОД“) и „Юго-Восточный Радикальный Блок“ („SERB“)), а также неустановленные лица. Подавляющее большинство убийств и физических нападений против сотрудников СМИ в России фактически не расследуются.

16. В апреле 2022 года Дмитрий Муратов, российский журналист, лауреат Нобелевской премии мира, подвергся нападению в поезде по пути из Москвы в Самару. Муратов занимает должность главного редактора в издании Новая Газета, независимого СМИ, критикующего правительство государства. В результате нападения он временно потерял зрение, однако данное нападение не было расследовано. Официальные лица Соединенных Штатов Америки заявили, что за атакой стояли российские спецслужбы.

17. В 2017–2021 годы были предъявлены обвинения десяти гражданским журналистам крымско-татарского происхождения из общественного объединения «Крымская солидарность» за якобы участие в «Хизб ут-Тахрир» (Верховный суд России запретил эту организацию в 2003 году как террористическую, несмотря на это, эта организация легальна в Украине и в большинстве других стран), а также за подготовку насильственного захвата власти. В результате девять из них были осуждены и получили приговоры от 14 до 19 лет тюремного заключения. На данный момент, в общей сумме 14 журналистов находятся за решеткой в Российской Федерации и в оккупированном Крыму.

## **ПРОДОЛЖАЮЩАЯСЯ ВЫНУЖДЕННАЯ ЭМИГРАЦИЯ И ДАВЛЕНИЕ НА СЕМЬИ**

18. По крайней мере четверо российских журналистов публично объявили о том, что они покинули Россию в результате репрессий и давления со стороны государства: редакторы журнала DOXA Армен Арамян, Наталья Тушкевич, Алла Гутникова, приговоренные 12 апреля 2022 года к двум годам исправительных работ, и блогерка Инса Ландер, находившаяся под домашним арестом по обвинениям в терроризме на момент побега из страны. Еще большее количество работников СМИ покинуло страну без предварительного объявления во избежание лишних рисков.

19. Сотни работников СМИ, ранее покинувших страну, также остались за границей из-за имеющихся рисков. Российские власти продолжают давить на их родственников и близких людей, живущих в России, при помощи обысков, допросов и прочих мер — по крайней мере 10 таких случаев были преданы огласке.

20. Родственники Изабеллы Евлоевой, главной редакторки независимого издания *Fortanga*, находятся под давлением властей из-за обысков, допросов и прочих видов запугиваний и домогательств. Евлоева уехала из России в Европу несколько лет назад из-за риска уголовного преследования за освещение протестов в Ингушетии в 2019 году. С момента начала российского полномасштабного вторжения в Украину, она пишет об этом в издании *Fortanga* и в своем личном блоге. В результате российские власти возбудили три уголовных дела против нее по статье 207.3 Уголовного Кодекса (УК) («Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий, оказании добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации»). Сообщается, что сотрудники правоохранительных органов также сообщили ей, что им «придется» преследовать ее родителей, пока она не перестанет писать.

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ДАВЛЕНИЯ: УГОЛОВНЫЕ И ДРУГИЕ ФОРМЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРЕСЛЕДОВАНИЯ**

21. Использование юридического и экономического давления продолжило увеличиваться и включает в себя следующие тенденции:

а) Продолжение наказания работников СМИ: в 2019–2023 годах российское правительство продолжало привлекать журналистов к уголовной ответственности. Некоторые из громких дел включают в себя:

- 1** В июне 2019 года российские власти предъявили журналисту-расследователю Ивану Голунову неправомерные обвинения, связанные с наркотиками, но благодаря беспрецедентной общественной поддержке и протестам он был освобожден, а дело против него закрыто. Позже причастным к делу сотрудникам полиции были предъявлены обвинения и они были осуждены за подбрасывание наркотиков Голунову.
- 2** 6 июля 2020 года Второй Западный окружной военный суд России признал журналистку Светлану Прокопьеву виновной по обвинениям в «экстремизме» и «оправдании терроризма» за обсуждение причин теракта Михаила Жлобицкого в ее программе и колонке, что привело к штрафу в размере 500 тысяч рублей (эквивалент 6 400 долларов США).
- 3** 6 сентября 2022 года российский суд приговорил бывшего корреспондента «Коммерсанта» и «Ведомостей» Ивана Сафронова к 22 годам лишения свободы по статье 275 УК («Государственная измена»). Сообщается, что за время следствия (более 2 лет) ему не было позволено ни одного свидания или телефонного звонка от членов его семьи, в течение нескольких месяцев ему отказывали в переписке и неоднократно препятствовали общению с его адвокатами.
- 4** В марте 2023 года российские власти арестовали Эвана Гершковича, гражданина США и репортера The Wall Street Journal, во время репортерской поездки в Россию. Его обвинили в шпионаже, что сделало его первым журналистом, задержанным в России по обвинению в шпионаже со времен холодной войны. The Wall Street Journal категорически отрицает обвинения. Президент Байден и новостные организации всего мира присоединились к The Wall Street Journal, призывая к немедленному освобождению Гершковича.

**5** Всего с момента принятия соответствующих законов в марте 2022 года российскими властями возбуждено 38 уголовных дел в отношении работников СМИ по статье 207.3 («Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации») и семь — по статье 280.3 («Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации») УК. В отношении работников СМИ и изданий СМИ возбуждено не менее 90 административных дел по статье 20.3.3 КоАП и 3 — по статье 20.3.4 КоАП, что также может привести к дальнейшему привлечению к уголовной ответственности по статьям 280.3 и 284.2 («Призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц») УК.

- 15 февраля 2023 года Ленинский районный суд Барнаула признал Марию Пономаренко виновной в распространении заведомо ложной информации о российских вооруженных силах (статья 207.3) за публикацию информации о бомбардировке Россией театра в украинском Мариуполе и приговорил ее к шести годам лишения свободы, наряду с пятилетним запретом на журналистскую деятельность.
- 7 марта 2023 года Тимирязевский районный суд Москвы признал блогера, ведущего Telegram-канал «Протестный МГУ» Дмитрия Иванова, виновным по статье 207.3 за публикацию постов о военных преступлениях российской армии в Украине и приговорил его к восьми с половиной годам лишения свободы, в тюрьме, а также четырехлетний запрет на администрирование веб-сайтов.
- 6 марта 2023 года суд в Кемерово приговорил журналиста Андрея Новашова к восьми месяцам исправительных работ по статье 207.3 с запретом на осуществление журналистской деятельности на один год за антивоенный пост в социальных сетях.

б) Российские власти продолжали широко использовать обыски, изъятие электронных устройств и допросы — с января 2022 года по март 2023 года фонд «Справедливость для журналистов» зафиксировал 75, 45 и 30 случаев соответственно. Власти выдали ордера на обыск по всей стране или за рубежом как минимум 17 работников СМИ.

в) Фонд «Справедливость для журналистов» зафиксировал, что российские власти использовали по меньшей мере 20 административных штрафов за различные правонарушения для финансового подрыва работников и изданий СМИ.

г) 15 августа 2022 года российское правительство инициировало процедуру банкротства ООО «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» по требованию налоговой инспекции. До этого, с начала 2021 года, власти составили тысячи протоколов против СМИ за то, что они не пометили свои материалы как произведенные «иностранным агентом» и отказались удалить публикации о войне в Украине. Правительство оштрафовало Радио Свобода на общую сумму 1,643 млрд рублей (18,8 млн долларов США). В феврале 2023 года московский суд признал СМИ банкротом за отказ выплатить штрафы «иностранным агентом».

д) 24 февраля Роскомнадзор сообщил СМИ, что они должны использовать только официальную информацию о вооруженном конфликте в Украине, и потребовал от СМИ удалить любые публикации, в которых вместо слов «специальная военная операция» используются слова «война» или «вторжение», а также сообщения об обстрелах городов или заявления о потерях российского персонала, угрожая в противном случае блокировкой и штрафами (до ~78 200 долларов США). В результате российское правительство заблокировало не менее 316 независимых СМИ и аннулировало регистрацию СМИ лауреата Нобелевской премии «Новой газеты» и самой «Новой газеты». Большинство независимых СМИ приостановили или прекратили свою деятельность в России.

е) Прокурор Москвы обратился в Мосгорсуд с требованием распустить Профсоюз журналистов и работников СМИ, ссылаясь на «грубые нарушения закона». Суд удовлетворил требование о роспуске Профсоюза. Таганский районный суд Москвы также оштрафовал Профсоюз за дискредитацию армии.

ж) Министерство иностранных дел продолжает вносить в «стоп-листы» десятки иностранных работников СМИ

из Великобритании, США, Канады, Новой Зеландии, Австралии и других стран. Общее число иностранных работников СМИ, которым официально запрещен въезд в Россию, составляет не менее 146 человек.

## **КРИМИНАЛИЗАЦИЯ СЛОВА, СОБРАНИЙ И АССОЦИАЦИЙ**

### **Криминализация информации о протестах и нападения на журналистов, освещающих такие события**

22. После возвращения Алексея Навального в Россию в стране прошли масштабные акции протеста. Российский Профсоюз журналистов и работников СМИ зафиксировал более 200 нарушений прав журналистов, работавших на этих акциях протеста. Некоторые журналисты были жестоко избиты сотрудниками полиции, в том числе дубинками и электрошокерами. Во время антивоенных протестов в России в 2022 году российские власти задержали не менее 130 журналистов.

23. С 2018 года авторы постов в социальных сетях могут быть привлечены к ответственности за организацию несанкционированных собраний, что приводит к самоцензуре и сложностям с информированием потенциальных участников. Даже репост или публикация с призывом к проведению митинга может привести к ответственности, и власти использовали заявления в социальных сетях в материалах дела против некоторых обвиняемых по делам о неоднократном нарушении порядка проведения публичных мероприятий (статья 212.1 УК).

24. Поправки к закону «Об информации» в декабре 2020 года обязали владельцев социальных сетей отслеживать и ограничивать доступ к запрещенной

информации, что привело к усилению цензуры во время массовых протестов в январе 2021 года. Генеральный прокурор и Роскомнадзор предупредили владельцев социальных сетей, что за распространение информации о протестах они будут оштрафованы. Многие социальные сети заблокировали страницы и аккаунты с запрещенной информацией о протестах, а Роскомнадзор оказал давление на СМИ, добиваясь удаления новостей о предстоящих событиях.

25. В апреле 2021 года вспыхнула новая волна протестов. Роскомнадзор продолжал требовать удаления контента команды Навального с YouTube, а в июле потребовал удалить каналы, принадлежащие его соратникам. За ссылки на YouTube правительство оштрафовало социальную сеть ВКонтакте в общей сложности на 3 миллиона рублей (38,5 тысяч долларов США). Google, Facebook и Twitter получили 16 протоколов и штрафы на десятки миллионов рублей за отказ удалить запрещенный контент и призывы к посещению несанкционированных митингов в России. Отдельные сайты, включая студенческий журнал DOXA и сайт Коммунистической партии, также столкнулись с блокировкой или удалением контента из-за «призывов» к участию в акциях протеста. Среди других организаций гражданского общества правительство также заблокировало сайт ОВД-Инфо за статью о протестах в поддержку оппозиционера Алексея Навального.

## **СТИГМАТИЗИРУЮЩИЕ ЯРЛЫКИ**

26. С 2014 года российские власти используют так называемый закон об «иностранных агентах» в качестве инструмента подавления инакомыслия, налагая тяжелое бремя на организации гражданского общества и СМИ, получающие иностранное финансирование и занимающиеся тем, что правительство считает

«политической деятельностью», и клеймя их позором, причисляет к «иностранным агентам».

27. В 2022 году российское правительство расширило критерий для определения «иностранного агента» с иностранного финансирования до неопределенного «иностранного влияния». Начиная с 2023 года, все «иностранные агенты» обязаны размещать дополнительный публичный отчет в Интернете или предоставлять его СМИ. Объем информации, которая должна быть отражена в отчете, будет определяться уполномоченным органом каждые шесть месяцев. Правительство также ужесточило наказание за несоблюдение требований.

28. В 2022 году в список «иностранных агентов» попали 181 человек и организация. В 2021 году их число составляло 101.

29. С начала полномасштабного вторжения России в Украину российские НПО, журналисты и активисты были помечены этим статусом за их антивоенную позицию и за «сбор информации о военной и военно-технической деятельности» на весьма дискреционной основе. 156 из 216 физических лиц и организаций, внесенных в реестры «иностранных агентов» с 24 февраля 2022 года по 24 февраля 2023 года, публично осудили войну.

30. Среди недавних громких дел об «иностранных агентах» можно назвать следующие:

- 1** В сентябре 2021 года Россия объявила организацию «ОВД-Инфо» «иностранным агентом». В декабре 2021 года российский суд ликвидировал организацию «Мемориал», получившую Нобелевскую премию мира, за то, что она не обозначила свои посты в социальных сетях как созданные «иностранными агентами».
- 2** 23 декабря 2022 года Министерство юстиции РФ внесло в список «иностранных агентов» «Роскомсвободу», известную российскую НПО, занимающуюся защитой цифровых прав, и движение «Феминистское антивоенное сопротивление» — инициативу, созданную группой феминистских активисток в ответ на вторжение России в Украину.
- 3** 23 января 2023 года правительство добавило Фонд развития цифровых прав. 31 марта 2023 года правительство также включило в список «Теплицу социальных технологий».
- 4** Еще пять НКО и незарегистрированных объединений, представляющих права и интересы ЛГБТК сообществ в России, появились в списке в 2022 году. Среди них оказались проект для трансгендеров и их близких «Т9 НСК», Спортивное ЛГБТ-сообщество, Самарская общественная организация «ЛГБТ Ирида», Транс-инициативная группа «Т-Актив» и Московский общественный центр ЛГБТ инициатив. В 2023 году правительство также добавило в реестр Альянс гетеросексуалов и ЛГБТ за равенство.

31. В настоящее время в реестрах «иностранных агентов» находятся 61 медийная организация и 129 журналистов.

32. Помимо законов об «иностранных агентах», в России действует закон о «нежелательных организациях», который дает прокурорам право во внесудебном порядке объявлять иностранные и международные организации,

якобы подрывающие безопасность, оборону или конституционный строй России, «нежелательными», закрывать их и привлекать к уголовной ответственности организации и лиц, участвующих в деятельности таких организаций.

33. Семь СМИ в настоящее время признаны «нежелательными организациями»:

- 1 После начала полномасштабного вторжения в Украину, 3 крупнейших независимых расследовательских СМИ (Bellingcat, Важные Истории, The Insider) были признаны «нежелательными».
- 2 26 января 2023 года Генеральный прокурор России признал Медузу, известное российское независимое СМИ, находящееся в изгнании «нежелательной организацией». С этого момента российские граждане, которые делятся ссылками на материалы Медузы или делают пожертвования изданию, могут столкнуться с немедленными штрафами и обвинениями в уголовном преступлении.

34. В настоящее время 61 медиа организация и 129 журналистов находятся в реестрах «иностранных агентов».

35. Российское правительство также блокирует веб-сайты «иностранных агентов» и «нежелательных организаций» и давит на социальные медиа-платформы, чтобы удалить их ресурсы. Кроме того, все СМИ вынуждены соблюдать требования по маркировке под угрозой больших штрафов.

36. Более того, в 2022 году правительство существенно расширило административную и уголовную ответственность за несоблюдение законов об «иностранных агентах». Административная статья теперь включает больше оснований для штрафов, а повторное нарушение является основанием для

уголовного дела. С 1 января 2023 года уже возбуждено одно уголовное дело по измененной статье 330.1 УК и по крайней мере 27 штрафов по административной статье (статья 19.34 КоАП).

37. Кроме того, в 2022 году Россия усилила свое анти-ЛГБТ законодательство, запрещая «гей-пропаганду» не только среди детей, как раньше, но и среди людей всех возрастов. Распространение положительной и даже нейтральной информации о ЛГБТ-сообществе, а также публичное демонстрирование нетрадиционных ориентаций может привести к крупным штрафам. Этот новый закон, вероятно, будет использоваться для закрытия НПО, представляющих права и интересы ЛГБТ-сообщества, блокировки их веб-сайтов и цензуры активистов ЛГБТ в социальных сетях. Закон также означает де-факто цензуру в области художественного творчества, так как фильмы и другие визуальные произведения искусства с ЛГБТ-тематикой теперь запрещены.

38. В России власти также используют законы против экстремизма для криминализации и цензуры нежелательных СМИ, организаций и платформ. Российское правительство также объявило Facebook и Instagram «экстремистскими» и заблокировало эти платформы. Правительство выдало по крайней мере одно официальное предупреждение за использование Instagram.

### **Законы о «фейках» и «дискредитации армии»**

39. После того как в 2020 году российское правительство ввело наказание за распространение фейковых новостей, правоохранительные органы активно внедряют это законодательство. Количество административных дел возросло в десять раз с марта по июнь 2020 года (157 дел). Правительство собрало не менее 1,4 миллиона

рублей (18 039 долларов США) в виде штрафов. В течение первых двух месяцев действия статьи 207.1 УК (апрель–май 2020 года) правительство открывало по ней уголовные дела «чаще, чем раз в два дня, включая выходные и праздничные дни». В 2020 году, согласно данным, предоставленным Верховным судом, пять человек были осуждены за распространение дезинформации о пандемии, в том числе журналист Александр Пичугин. Эта норма об уголовной ответственности за распространение «фейков» стала удобным инструментом для репрессий против тех, кто публично критикует власть во время пандемии.

40. Еще одно постановление, принятое в марте 2019 года, внесло изменения в статью 20.1 КоАП, касающуюся «неуважения к власти». Нарушение этого закона предусматривает блокировку контента и административное наказание. Ограничения, закрепленные в законе о неуважении к власти, являются самыми жесткими и широкими из всех российских ограничений, касающихся критики. Они основаны на расплывчатых понятиях, защищают целый ряд институтов, связанных с государственной властью и атрибутами в целом, и предоставляют властям легкое внесудебное средство для блокировки доступа к контенту. Более того, хотя президент прямо не указан в этом законе, 78% административных дел по этому положению включали критику Владимира Путина в интернете.

41. В течение 10 дней после начала войны правительство России приняло новые статьи УК и КоАП, которые вступили в силу в один день. Статья 20.3.3 КоАП предусматривает наказание за публичную дискредитацию использования вооруженных сил в виде штрафа до 520 долларов США и 5 200 долларов США для физических и юридических лиц соответственно. В статью были внесены поправки, распространяющиеся на деятельность других государственных органов

за рубежом и деятельность «добровольческих объединений», в том числе частных военных формирований, таких как ЧВК «Вагнер». Повторное нарушение наказывается по статье 280.3 УК.

42. На практике закон трактуется широко и непредсказуемо, ставя вне закона любое выражение антивоенных настроений. Люди были признаны виновными по данному закону за демонстрацию антивоенных или проукраинских знаков или элементов одежды; участие в антивоенных митингах или их «молчаливую поддержку»; размещение фотографий, комментариев или даже лайков к антивоенным постам в социальных сетях; распространение информации о гибели мирных жителей, разрушении гражданских объектов и заявлениях о военных преступлениях российской армии; выражение несогласия с войной в разговорах; противодействие пропагандируемой государством про-военной символике.

43. Российские власти возбудили более 6290 дел по статье 20.3.3 КоАП по состоянию на март 2023 года, согласно судебным данным. Общая сумма наложенных штрафов составляет более 100 000 000 рублей (1 294 000 долларов США).

44. Другим серьезным законодательным нововведением является статья 207.3 УК, предусматривающая наказание за «заведомо ложные сведения об использовании российских вооруженных сил и деятельности других государственных органов и частных военных формирований». Если преступление о «дискредитации армии» карает за оценочные суждения и выражение мнения, то статья 207.3 позволяет преследовать за фактические высказывания с наказанием до 15 лет лишения свободы. В настоящее время по этой статье привлечено к уголовной ответственности не менее 146 человек, а по статье «дискредитации» — 59.

45. Самые длительные приговоры — 8,5 лет оппозиционному политику Илье Яшину и главе студенческой протестной организации МГУ Дмитрию Иванову, 7 лет независимому муниципальному депутату Алексею Горинову и 6 лет независимой журналистке Марии Пономаренко. В настоящее время суды рассматривают дела по статье 207.3 в отношении людей, которые заочно покинули страну (очень редкий случай в России).

## **ПРОПАГАНДА ВОЙНЫ И РАЗЖИГАНИЕ НЕНАВИСТИ И НАСИЛИЯ**

46. С начала широкомасштабного вторжения в Украину российские власти начали вести пропаганду войны, стремясь убедить общество в том, что вторжение было «вынужденным ответом на непосредственную угрозу со стороны Украины», а действия российских вооруженных сил полностью соответствуют международному праву. Риторика президента и представителей исполнительной и законодательной власти наполнена подобной пропагандой.

47. Более того, власти распространяют среди детей пропаганду, направленную на формирование российского общества, более согласного с нынешним режимом. В первые дни полномасштабного вторжения власти выпустили рекомендации российским школам начать проводить уроки для учащихся таким образом, чтобы донести до них позицию правительства относительно причин вторжения, а также осудить антивоенные митинги. В марте 2023 года в нескольких регионах прошли уроки по фейковым новостям, на которых школьников призывали не верить сообщениям украинских властей о количестве погибших российских солдат.

48. В сентябре 2022 года в российских школах по всей России были введены уроки «Разговоры о важном», призванные привить школьникам взгляды российского правительства на войну. Российские власти притесняют детей и их родителей за отказ посещать такие уроки. Например, российская полиция допрашивала и запугивала пятиклассницу из Москвы, которая пропустила эти уроки и высказала в школе свою антивоенную позицию. Полиция также обвинила ее мать в невыполнении родительских обязанностей и провела обыск в их доме. В дополнение к этому, власти применяют различные формы давления на учителей, отказывающихся проводить такие уроки, включая дисциплинарные наказания и задержания. По меньшей мере 19 учителей и 27 преподавателей университетов были уволены из-за их антивоенной позиции.

49. Негосударственные субъекты также распространяют провоенную пропаганду в повседневной жизни, демонстрируя буквы «Z» и «V», организуя про-военные мероприятия и используя другие средства. Такая деятельность широко одобряется государством. Государственная практика распространения и одобрения пропаганды войны противоречит обязательствам в области прав человека по статьям 19 (свобода выражения мнения) и 20 (запрет пропаганды войны, согласно которым государства должны воздерживаться от любой подобной пропаганды или агитации) МПГПП.

50. С начала полномасштабного вторжения российское правительство также усилило использование риторики, разжигающей ненависть и насилие против украинцев, включая дегуманизацию украинского народа и «отрицание существования Украины как государства, национального этноса и культуры».

51. Россия печально известна тем, что активно поощряет разжигание ненависти и насилие в отношении женщин

и ЛГБТК. После принятия правительством так называемого закона о гей-пропаганде, предусматривающего штрафы за демонстрацию гомосексуальности детям, насилие над ЛГБТК людьми в сети и за ее пределами было официально узаконено. Российская ЛГБТ-сеть зафиксировала рост числа гомофобных дружинников и анонимных групп, таких как «Пила» («Saw»), которые доксируют ЛГБТК людей в Интернете и предлагают вознаграждение тому, кто «охотится» на них, как на животных. Один человек из списка «Пилы», бисексуальная активистка Елена Григорьева, была убита в 2019 году.

52. Российские власти крайне неохотно расследуют преступления против ЛГБТК людей. Они стремятся преследовать женщин и ЛГБТК за их деятельность в Интернете. Российские власти возбудили уголовное дело против феминистки и активистки ЛГБТК Юлии Цветковой, потребовав от нее от двух до шести лет лишения свободы за ведение феминистской страницы в социальных сетях, которая призывала людей делиться бодипозитивными, художественными изображениями вульвы. Через два года российский суд оправдал ее, но это решение было отменено в апелляции.

## **ОТКЛЮЧЕНИЕ ИНТЕРНЕТА И БЛОКИРОВКА САЙТОВ**

53. Жесткая политика правительства по контролю за контентом в интернете, давление на технологические платформы, блокирование онлайн-ресурсов и отключение интернета влечет за собой массовые нарушения прав граждан на свободу выражения мнения и свободу распространения информации, а также других прав.

54. Закон о суверенном интернете дал возможность государству блокировать по своему усмотрению ряд

зарубежных и отечественных сервисов и ресурсов, замедлять или затруднять их работу. В феврале 2021 года Роскомнадзор (российский регулятор СМИ) замедлил скорость работы Twitter, обвинив американскую социальную сеть в том, что она не удалила 3 000 сообщений, связанных с суицидом, наркотиками и порнографией. Это было первое массовое применение закона о суверенном интернете.

55. Во время парламентских выборов в России в 2021 году власти также использовали методы грубой силы, чтобы заставить Apple и Google удалить приложение Smart Voting, созданное соратниками лидера оппозиции Алексея Навального, которое должно было помочь российским избирателям определить кандидатов, не входящих в правящую партию, которые с наибольшей вероятностью победят. По сообщениям, российские агенты угрожали местным сотрудникам Google тюрьмой, если компания не удалит приложение в течение 24 часов. Позднее сайты Smart Voting и Telegram подверглись атакам распределенного отказа в обслуживании (DDoS), что еще больше ограничило доступ пользователей.

56. В России также есть история отключения интернета, в том числе из-за выборов. В 2019 году власти отключили мобильный интернет в Москве во время протестов из-за отказа российского избиркома зарегистрировать оппозиционных кандидатов на местных выборах.

57. В России также были случаи регулирования мобильного интернета во время протестов. В период с 2018 по 2019 год местная власть в Ингушетии отключила мобильный интернет во время мирных протестов против соглашения о границе с соседней Чечней. Ингушский активист Мурад Хазбиев оспорил отключение в суде, но судьи встали на сторону правительства и признали остановку законной. Хазбиев

сейчас обжалует решение суда в Европейском суде по правам человека.

58. Во время полномасштабного вторжения в Украину власти устраивают дома отключения социальных сетей, блокируя доступ к Twitter, Facebook и Instagram, а также к крупным VPN сервисам и браузеру Tor. Также, власти блокируют или замалчивают основные независимые средства массовой информации и правозащитные организации. По состоянию на декабрь 2022 года, российская группа по цифровым правам «Роскомсвобода» подсчитала, что российские власти заблокировали почти 640 тысяч сайтов внутри России. По данным Роскомсвободы, в 2022 году Россия блокировала в среднем 4900 сайтов в неделю. Эти действия помешали россиянам получить доступ к точной информации о войне и связанных с ней нарушениях прав человека, совершенных в Украине и в России. Это также позволило российской государственной военной пропаганде процветать беспрепятственно по всей стране, в том числе на оккупированных Россией территориях.

59. Пересылка интернет-трафика на российские сети, блокировка YouTube, Viber и Instagram в украинском городе Херсоне, а также умышленная атака на ТВ и сотовые вышки — часть российской стратегии по захвату полного информационного контроля над Украиной. Согласно отчету Access Now 2022 #KeepItOn об отключениях интернета по всему миру, с момента полномасштабного вторжения России в Украину, российские военные как минимум 22 раза сокращали доступ в интернет в Украине, занимаясь кибератаками и намеренно разрушая телекоммуникационную инфраструктуру.

## **НАБЛЮДЕНИЕ**

60. На данный момент Россия имеет одну из самых обширных систем массового наблюдения в мире.

61. Европейский суд по правам человека в многочисленных случаях устанавливал вмешательство России в коммуникации мобильных телефонов, которое является обычной, незаконной практикой. В то же время закон «Яровой» требует, чтобы компании сохраняли содержание голосовых вызовов, данных, изображений, и текстовых сообщений в течение шести месяцев и их метаданных в течение трех лет. Между тем, российская система оперативно-розыскной деятельности (СОПД) на базе DPI служит технической структурой для электронного наблюдения не только в русскоязычной среде, но также и в Средней Азии и Беларуси, далее вредящая частной жизни и свободе слова в регионах.

62. Россия лишь увеличила свои возможности по слежке с начала пандемии COVID-19, развернув в московском метро систему Face Pay, использующую технологию распознавания лиц, чтобы позволить пассажирам оплачивать проезд. По мнению российской группы по цифровым правам «Роскомсвобода», Face Pay — это «технология двойного назначения, которую можно использовать, с одной стороны, для удобного использования транспорта, а с другой — для слежки и захвата персональных данных людей». Примечательным примером последнего является его использование властями для оправдания задержания активиста Михаила Шульмана из-за участия в политических протестах. NTech Lab и VisionLabs — две ведущие российские компании, поставляющие технологии распознавания лиц российскому правительству.

63. Данные, собранные с помощью камер, также имеют риск быть проданными на черном рынке. Роскомсвобода задокументировала случаи утечки и продажи записей с камер видеонаблюдения, при этом люди платили

за шпионаж за определенными лицами, опознанными камерами. Учитывая ограниченный доступ к таким кадрам, наиболее вероятными виновниками утечек являются сотрудники правоохранительных органов.

64. Россия также известна частыми хакерскими атаками на гражданское общество и критиков российского режима. В 2021 году Россия проникла в систему электронной почты Агентства США по международному развитию и разослала сообщения правозащитным группам, некоммерческим организациям и аналитическим центрам со ссылками на шпионские программы, которые позволили российскому правительству вести наблюдение за компьютерными сетями получателей.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

65. Отменить законы, необоснованно ограничивающие право на свободу выражения мнений и доступ к информации, включая в первую очередь статьи 207.3, 275.1, 280.3, 284.2 УК, статья 20.3.3 КоАП и Федеральный закон № 277-ФЗ от 14 июля 2022 года, также привести все другие законодательные акты в соответствие с международными стандартами в области прав человека, касающимися свободы выражения мнений, и воздерживаться от принятия каких-либо дополнительных ограничений, несовместимых с требованиями законов, законности, а также необходимости и соразмерности пункта 3 статьи 19 МПГПП и замечания общего порядка № 34 Комитета по правам человека;

66. Пересмотреть национальное законодательство и политику, чтобы в полной мере гарантировать безопасность журналистов и работников средств массовой информации, правозащитников и активистов для того, чтобы эти они могли свободно осуществлять свою

деятельность без неправомерного вмешательства, нападений или запугивания;

67. Начать расследование и привлечь к ответственности лиц, виновных в преследованиях и нападениях на журналистов и гражданское общество;

68. Отменить все законы, необоснованно ограничивающие права на свободу собраний и ассоциаций, включая законы, ограничивающие право на протест, и законы об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях», отменить все соответствующие реестры и привести все законы в соответствие с нормами в области прав человека;

69. Обеспечить неограниченный доступ к альтернативной информации и независимым средствам массовой информации для всех людей, включая информацию о войне в Украине;

70. Прекратить распространение пропаганды войны и разжигания ненависти и насилия, в том числе посредством заявлений и выступлений государственных должностных лиц в средствах массовой информации, а также пропаганды войны в школьной системе;

71. Снять все блокировки со СМИ и других независимых источников информации, включая сайт ОВД-Инфо;

72. Воздержаться от отключения Интернета и блокировки социальных сетей, также взять государству на себя обязательство воздерживаться от введения любых незаконных ограничений на доступ в Интернет и телекоммуникации в будущем;

73. Воздержаться от оказания давления на технологические компании, интернет-провайдеров или другие телекоммуникационные компании, для того чтобы они контролировали содержание контента в Интернете, так как это нарушение прав на свободное выражение

мнений и доступ к информации, и обеспечивали соблюдение ими обязанностей по уважению и защите прав человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций;

74. Прекратить программы массового наблюдения и проследить, чтобы любое вмешательство в право на неприкосновенность частной жизни соответствовало принципам законности, легитимности, необходимости и соразмерности;

75. Обеспечить неограниченный доступ к информации о публичных мероприятиях и прекратить практику судебного преследования авторов сообщений о таких мероприятиях в социальных сетях;

76. Воздерживаться от произвольных арестов, задержаний и насильственных исчезновений работников средств массовой информации, в том числе в качестве мести за их профессиональную деятельность или выражение мнений; освободить произвольно задержанных работников средств массовой информации и предоставить средства правовой защиты и возмещение за совершенные против них нарушения прав человека; и

77. Предоставить отчет о текущих условиях содержания под стражей всех работников СМИ, находящихся в центрах содержания под стражей и тюремных колониях в России (включая, в частности, предоставляется ли им доступ к адвокату и свиданиям с семьей в соответствии с требованиями законодательства).

*Фото на главной: Задержание журналиста Евгения Фельдмана на акции «Свободу Навальному!». Москва, 23 января 2021 год / Фото: Наталия Буданцева для ОВД-Инфо*

## Ещё почитать

15.04.2025 [Вся Россия](#)

Фонд Justice for Journalists, созданный Ходорковским, признали «нежелательной организацией»

---



**«Защищала буквально всех»: Адвокат Мария Бонцлер десятки лет помогала срочникам и активистам, а теперь сама оказалась в СИЗО**

«Ее арест означает, что российская власть хочет окончательно сделать адвокатуру подментованной».



### **Что такое «оправдание терроризма» и как за него преследуют?**

В рейтинге уголовных статей, по которым россиян преследуют за высказывания, первую строчку уже второй год статья о публичных призывах, оправдании или пропаганде терроризма...



### **Требуем запретить «карусельные» аресты**

В октябре 2025 года суд в Петербурге отправил под административный арест участников группы «Стоптайм»:

вокалистку Диану Логинову (Наоко), барабанщика Владислава Леонтьева и гитариста...

---



**Штрафы и давление из-за нарушения законодательства о «нежелательных» организациях**  
72 новостей и текстов по теме