

04.09.2023

## **Доклад в Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам в России**

English version

### **А. ВВЕДЕНИЕ**

- 1** Эти материалы направлены в Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (далее — Комитет) организациями «Сетевые свободы» и ОВД-Инфо. В материалах поднимаются вопросы в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (далее — Пакт), вытекающие из седьмого периодического доклада Российской Федерации (E/C.12/RUS/7, 16 ноября 2022 г.; далее — Периодический доклад). Вопросы, затронутые в настоящих материалах, касаются российского «Закона об иностранных агентах»
- 2** Сетевые свободы — это группа юристов, ведущих судебные дела внутри страны и за рубежом по вопросам, связанным с неприкосновенностью частной жизни и свободой выражения мнений в Интернете. Среди областей компетенции группы — действие российского «Закона об иностранных агентах», на основании которого Министерство юстиции РФ причисляет организации и физических лиц к «иностранным агентам» в связи с осуществлением ими свободы выражения мнений в Интернете.
- 3** ОВД-Инфо — независимый правозащитный медиапроект, целью которого является мониторинг случаев политического преследования и нарушения прав человека в России и оказание юридической помощи их жертвам. ОВД-Инфо предоставляет круглосуточную федеральную «горячую линию» по сбору информации обо всех видах политических преследований, оказывает бесплатную юридическую помощь, исследует различные виды политических преследований в России и ведет международную правозащитную деятельность.

**4** После краткого информирования Комитета о недавней реформе российского законодательства об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях» (разделы «В» и «С» соответственно) в представленных материалах будут затронуты вопросы, относящиеся к статьям 6, 10 и 13 Пакта (разделы «Д» — «F» соответственно). Вопросы к Правительству РФ, предложенные Комитету, будут перечислены в разделе «G».

## **В. РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ «ИНОСТРАННЫХ АГЕНТАХ» В ЦЕЛОМ**

**1** В Заключительных замечаниях к шестому периодическому докладу Российской Федерации в рамках Пакта Комитет выразил обеспокоенность «законодательными положениями, ограничивающими деятельность неправительственных организаций, получающих иностранное финансирование и занимающихся политической деятельностью, в том числе продвигающих права, закрепленные в Пакте» (E/C.12/RUS/CO/6, 16 октября 2017 г., п. 7), то есть «Законом об иностранных агентах» 2012 года. Комитет рекомендовал «государству-участнику отменить или изменить любые правовые положения, которые необоснованно ограничивают деятельность неправительственных организаций, включая положения [Закона об иностранных агентах]» (там же, п. 8).

**2** Периодический отчет (пункты 330-348) ограничивается кратким изложением законодательства об «иностранных агентах» в редакции, действовавшей до 2019 года, т. е. до принятия поправок, разрешающих Министру России вносить физических лиц в список «иностранных агентов», и ссылкой на постановление Конституционного суда РФ от 8 апреля 2014 года № 10-П, которым была подтверждена конституционность законодательства об «иностранных агентах».

**3** Однако к моменту представления Периодического отчета Европейский суд по правам человека уже признал все положения российского законодательства об «иностранных агентах» противоречащими статье 11 Европейской конвенции по правам человека («Экозащита и другие против России», № 9988/13 и др., 14 июня 2022 г.). В Периодическом отчете не упоминается ни о данном решении, ни о шагах, предпринятых органами власти по его исполнению.

**4** Важно отметить, что еще до даты представления Периодического доклада российским законодательным органом был принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее — Закон об иностранных агентах 2022 г.), включающий все существующие положения об «иностранных агентах» и вводящий новые. Закон 2022 года позволяет Министерству юстиции включить в список «иностранных агентов» любое лицо, физическое или юридическое, если оно находится «под каким-либо иностранным влиянием»; при этом доказательств финансирования больше не требуется.

**5** Всего в реестр «иностранных агентов» внесено 649 организаций и лиц, включая те, которые впоследствии были исключены из реестра. В реестр включено более 40 социально-просветительских инициатив и проектов, способствующих свободе научных исследований, свободе получения знаний, ознакомлению с различными мнениями. Около 40 организаций и физических лиц, занимающихся защитой окружающей среды, признаны «иностранными агентами». Не менее 16 организаций, оказывающих помощь носителям ВИЧ и наркозависимым, также признаны таковыми.

**6** Проблема дискриминации по признакам инвалидности, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и состояния здоровья была выделена в Заключительных замечаниях к шестому периодическому докладу Российской Федерации в пунктах 23-24, в то же время, десятки НПО, борющихся за равноправие, были объявлены «иностранными агентами» и вынуждены ограничить или прекратить свою деятельность. НПО, занимающиеся защитой прав ЛГБТК, подвергаются различным формам дискриминации и давления, поскольку само это явление законодательно воспринимается как «чуждое российской культуре», поэтому иностранная помощь является фактически единственным возможным источником финансирования. Так, такие НКО, как благотворительный фонд «Сфера», выступающий за равноправие и уважение человеческого достоинства вне зависимости от сексуальной ориентации и гендерной идентичности, объявляются «иностранными агентами» и принудительно распускаются.

**7** Несмотря на декларацию поддержки этнических прав и прав коренных народов, содержащуюся в статье 1 седьмого периодического доклада, представленного Российской Федерацией в 2022 году, в реальности все больше организаций, занимающихся защитой этих прав, подвергаются преследованиям как «иностранные агенты». 15 физических лиц и независимых объединений коренных народов Алтая, Сибири и северных регионов были отнесены к «иностранным агентам».

**8** Многим другим независимым объединениям, занимающимся защитой прав женщин, профсоюзам, религиозным организациям, центрам поддержки беженцев и мигрантов отказывают в государственной и общественной помощи в связи с тем, что они являются «иностранными агентами».

## **С. РОССИЙСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОТНОШЕНИИ «НЕЖЕЛАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ»**

- 1** Статус «нежелательной» означает полное объявление организации вне закона. Это включает запрет на любое сотрудничество с организацией, включая репосты или ссылки на ее проекты, под угрозой административного и уголовного преследования с возможным лишением свободы на срок до 5 лет. В 2022 году в законодательство были внесены поправки, запрещающие сотрудничество с такими организациями даже за пределами России.
- 2** В целом в России 101 организации был присвоен статус «нежелательной». Среди них, например, 10 социально-образовательных инициатив и проектов, а также 9 исследовательских проектов. Среди них, например, такие учебные заведения, как Бард-колледж и Свободный университет, а также такие известные исследовательские центры, как Международный центр Вудро Вильсона и Институт Макдональда-Лорье. Также «нежелательными» были признаны 6 организаций, занимающихся защитой окружающей среды, в том числе Гринпис и Всемирный фонд дикой природы.

## **D. СТАТЬЯ 6 ПАКТА**

- 1** В соответствии со статьей 6 п. 1 Пакта государства-участники признают право на труд, которое включает право каждого человека на возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается, и будут принимать соответствующие меры для обеспечения этого права. Статья 6 п. 2 далее уточняет, что труд должен обеспечивать «основные политические и экономические свободы человека».
- 2** Статья 11 часть 9 Закона об иностранных агентах, принятого в 2022 году, запрещает физическим лицам, включенным в список иностранных агентов, заниматься преподавательской деятельностью для лиц, не достигших 18 лет, а также заниматься преподавательской деятельностью в любых государственных учреждениях федерального, регионального или местного значения. Юридическим лицам, включенным в список «иностранных агентов», запрещается заниматься преподавательской деятельностью для лиц, не достигших 18 лет.
- 3** Министерство юстиции объявило «иностранными агентами» ряд ученых, исследователей и сотрудников университетов, а также ряд частных учебных заведений, причем эти решения носят произвольный характер и направлены против тех, кто выражает взгляды, отличные от правительственные. Лица, объявленные «иностранными агентами», немедленно увольняются со своих должностей, частные учебные заведения вынуждены закрываться и увольнять персонал. Из позиции правительства следует, что Министерство юстиции по своему усмотрению решает, кому из преподавателей можно разрешить продолжать свою деятельность, а кому запретить.

## **Е. СТАТЬЯ 10 ПАКТА**

- 1** Пакт предусматривает максимально возможную защиту и помочь семье как основной ячейке общества. Последние случаи преследования лиц, придерживающихся антивоенных взглядов, свидетельствуют о том, что дети лишаются этих прав либо из-за активной позиции родителей, либо из-за необоснованного преследования самих детей за выражение своих мыслей и чувств по данному вопросу. Об этом свидетельствуют два нашумевших примера.
- 2** В октябре 2022 г. комиссия по делам несовершеннолетних вынесла решение о ненадлежащем исполнении Еленой Жоликер — матерью 10-летней Варвары Галкиной — родительских обязанностей и поставила семью на учет как находящуюся в социально опасном положении. Поводом для этого послужили непосещение Варварой «Разговоров о важном» (см. п. 22 ниже), использование проукраинской фотографии в профиле аккаунта в социальной сети и пост о российской военной агрессии в Украине. После жесткого допроса Елены и Варвары в отделении полиции и обыска в их доме семья была отпущена с предупреждением, поскольку Варвара не могла быть привлечена к уголовной ответственности в связи с ее несовершеннолетием. Однако теперь семья состоит на учете в социальных службах, что создает риски и дополнительную нагрузку на семью по чисто умозрительным причинам.

**3** С апреля 2022 Мария Москалёва тринадцати лет была разлучена со своим отцом, единственным опекуном своей дочери, ей было отказано в посещениях и информации о его местонахождении — всё это в нарушение прав ребенка согласно Пакту. Её отец, Алексей Москалёв, был обвинен и приговорен к двухлетнему тюремному заключению за дискредитацию российской армии в нескольких комментариях о войне в Украине в соцсетях.

Преследование Алексея Москалёва началось с того, что Мария нарисовала антивоенный рисунок в школе, на что директор школы отреагировала подключением полиции к расследованию жизни семьи и родительского влияния на ребёнка. После этого против Алексея были возбуждены административное дело по статье 20.3.3 Кодекса об административных правонарушениях и уголовное дело по статье 280.3 Уголовного кодекса.

В марте 2023 года Алексей был задержан, и Мария была направлена в реабилитационный центр для несовершеннолетних. Во время задержания и перемещения Алексею отказывали в свиданиях с дочерью. В апреле 2023 Машу поместили под опеку её матери, с которой она не контактировала несколько лет.

## **F. СТАТЬЯ 13 ПАКТА**

- 1** Российская Федерация заявила в своём отчёте, что российская Конституция и федеральное законодательство гарантируют всем право на образование. Более того, Правительство ссылалось на статью 48 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которая гарантирует свободу образовательной деятельности от любой политической агитации и принуждения к принятию убеждений, а также от разжигания розни.
- 2** С начала полномасштабного вторжения в Украину российские власти начали распространение пропаганды, в том числе, среди детей, с целью убеждения общества в том, что вторжение было «вынужденным ответом на неизбежную угрозу от Украины» и действия российских вооруженных сил полностью соответствовали международному законодательству.
- 3** В сентябре 2022 были введены в действие новые правила, обязывающие российские школы проводить специальные уроки о «российских ценностях» — так называемые «разговоры о важном» — для всех учеников с первого по одиннадцатый (последний) классы. Цель спецкурса — в обучении детей патриотизму и объяснении контекста и обоснования СВО в Украине. Курсы для младших классов не содержат прямых обсуждений войны в Украине и состоят в общих рассуждениях о любви к родине, но 11-12-летним детям цитируют речь Владимира Путина 24 февраля 2022 года и преподают официальные цели вторжения. Отказы родителей от посещения их детьми курса систематически отклоняются школьной администрацией, в некоторых случаях поступают угрозы исключения детей или доносов на родителей в соцслужбы или прокуратуру.

**4** В дополнение, учителей, которые высказываются о российской агрессии против Украины и о военных преступлениях, совершенных российскими вооружёнными силами, часто преследуют за «дискредитацию» или распространение «фейков» об использовании российских вооруженных сил. Например, 3 августа 2022 года Ирина Ген была приговорена к пяти годам условно, а также ей было запрещено заниматься педагогической деятельностью в течение 3 лет. Как минимум 55 учителей и профессоров были уволены из образовательных учреждений из-за их антивоенной позиции.

**5** То же самое происходит и в вузах и профучилищах. Уже в феврале 2022 там начали получать обучающие материалы и рекомендации по проведению пропагандистских лекций и мероприятий. Количество обязательных «патриотических» мероприятий также увеличилось. Администрация университетов и колледжей оказывает давление на студентов, которые озвучивают свою позицию. Помимо отчислений или угроз отчислений за посещение антивоенных протестов, образовательные учреждения принуждают студентов цензурировать их профили в соцсетях, студентов задерживают или им угрожают за ношение антивоенных символов или выражение любых мнений, противоречащих официальным и принуждают отдавать стипендии «на нужды российской армии». В сентябре 2022, когда была объявлена мобилизация, администрации колледжей пытались заставить студентов разносить повестки. Отчисление студентов мужского пола из образовательных учреждений также мгновенно делает их подлежащими призыву, что в условиях идущей войны делает угрозы отчисления реальными.

# **G. ВОПРОСЫ К ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

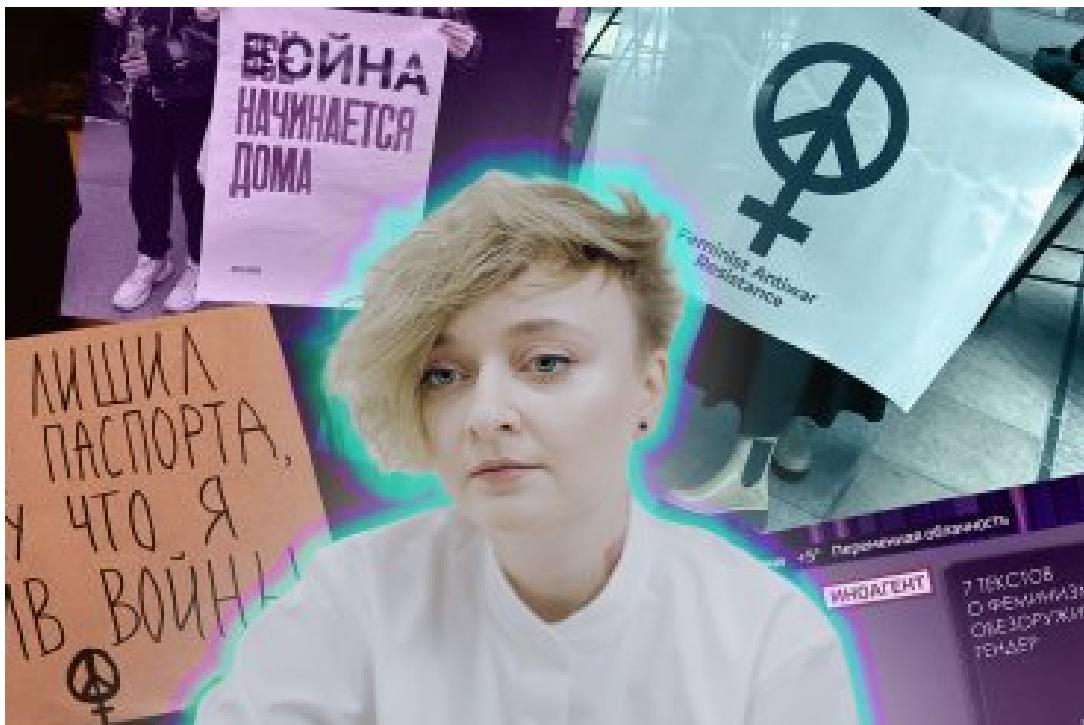
## **1 Мы почтительно просим Комитет задать следующие вопросы Российской Федерации:**

- В какие обязательные сроки законодательство об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях» будет отменено с целью выполнения Правительством требований Пакта, в частности, статьи 6? Если таковых нет, Правительство должно принять такие сроки;
- Распространяет ли Россия в образовательных учреждениях информацию, которая отрицает международно признанные границы Украины, определенные в 1991 году?
- Какие меры предпринимает Российская Федерация для обеспечения обучающимся доступа к информации альтернативной официальной позиции о войне в Украине?
- Сколько обучающихся и преподавателей было отчислено, уволено или подверглось преследованиям за антивоенные выступления и как это соотносится с международными обязательствами России?
- Как преследование родителей за выражение собственной антивоенной позиции или позиции их детей соответствует международным обязательствам России в области прав семьи и детей?

С уважением представлено,

4 Августа 2023 года

## Ещё почитать



### **«Я в так называемом wanted list»: Дарья Серенко о жизни со статусом иноагента, без паспорта и в розыске. И о возвращении в Россию**

«Одна вещь защищает меня от того, чтобы опустить руки: я очень хороша в том, что делаю».



### **Дискриминационный статус: как работает законодательство об «иноагентах»**

В России закон об «иноагентах» приняли в 2012 году. Сначала «иноагентский» статус присваивали НКО, которые якобы получали финансирование из-за рубежа и вели политическую деятельность....

---



### **Требуем запретить «карусельные» аресты**

В октябре 2025 года суд в Петербурге отправил под административный арест участников группы «Стоптайм»: вокалистку Диану Логинову (Наоко), барабанщика Владислава Леонтьева и гитариста...

---



**Штрафы, протоколы и давление из-за нарушения**

**«киноагентского» законодательства**

149 новостей и текстов по теме